

ANALIZA FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W GMINIE RESZEL W 2019 ROKU

I. Wprowadzenie

1. Cel opracowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Reszel. Sporządzona została w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, odpadami zielonymi oraz pozostałościami z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych i kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości objętych systemem, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz informacji o ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Głównym celem przygotowania niniejszej analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi Gminy Reszel. Przy sporządzeniu niniejszej analizy oparto się o sprawozdania złożone przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych oraz inne dokumenty mające wpływ na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Reszel.

Analiza obejmuje w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- 4) liczbę mieszkańców Gminy Reszel wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r., - liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 ustawy,

- 5) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy Reszel w 2019 roku,
- 6) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Gminy Reszel oraz powstających z przetworzenia odpadów komunalnych pozostałości z sortowania pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania zbieranych z terenu gminy,
- 7) wnioski i rekomendacje.

2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

1. Analiza sporządzona jest na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 oraz art. 9 tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

2. Dokumenty strategiczne przy sporządzaniu Analizy:

-Polityka Ekologiczna Państwa 2030 -strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej;

-Krajowy Plan gospodarki odpadami 2022 przyjęty uchwałą Rady Ministrów nr 88 z dnia 01 lipca 2016 roku (M. P. poz.784), który wyznacza szczegółowe kierunki i cele gospodarki odpadami komunalnymi. Plan ponadto zakładał rozwój selektywnego zbierania odpadów, budowę instalacji do odzysku, materiałowego i energetycznego oraz ograniczenie składowania odpadów wyłącznie do odpadów przetworzonych;

-Plan gospodarki odpadami dla województwa Warmińsko -Mazurskiego na lata 2016-2022 przyjęty Uchwałą Sejmiku Województwa Nr XXIII/523/16 z dnia 28 grudnia 2016 roku;

-Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko -Mazurskiego Nr XXII/524/2016 z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla województwa Warmińsko-Mazurskiego lata 2016-2022.

- Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko -Mazurskiego Nr VIII/152/19 z dnia 17 czerwca 2019 roku w sprawie uchwalenia aktualizacji Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 uchwalonego uchwałą nr XXIII/523/16 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 grudnia 2016 r.

Plan gospodarki odpadami Województwa Warmińsko - Mazurskiego dotyczy odpadów wytworzonych na obszarze województwa oraz przywożonych na jego obszar, w tym odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji, odpadów opakowaniowych i odpadów niebezpiecznych.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi określają szczegółowo ustawy i akty wykonawcze z zakresu gospodarki odpadami:

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2020 r., poz. 797)

Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju,

a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412)

Rozporządzenie określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów.

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r., w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167).

Rozporządzenie określa poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2020 r., a także sposób obliczania tych poziomów.

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 kwietnia 2019 r., w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. z 2019 r., poz. 819),

- Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r., poz. 10),

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r., w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2012 r., poz. 299),

- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219)

Prawna ochrona środowiska wyraża się w regulacji określonych działań, podejmowanych wobec środowiska, a polegających w szczególności na: racjonalnym gospodarowaniu tj. pozyskiwaniu i wykorzystaniu zasobów środowiska, czyli jego składników mających znaczenie gospodarcze lub służących do zaspokojenia potrzeb bytowych człowieka; zachowywaniu elementów środowiska w stanie pierwotnym lub możliwie najbardziej do niego zbliżonym (zapobieganie zmianom istniejącego stanu lub przywracanie naruszonego stanu pierwotnego); kształtowaniu środowiska dla uzyskania założonych walorów z punktu widzenia zaspokajania potrzeb człowieka (w tym restaurowanie i uzdrawianie zniszczonych elementów); zapobieganiu wprowadzania zanieczyszczeń, rozumianych, jako zjawiska fizyczne, stany, formy substancji i energii o charakterze, ilości czy jakości nienaturalnej dla środowiska, naruszające jego równowagę.

Cechami charakterystycznymi prawa ochrony środowiska, traktowanego, jako narzędzie polityki środowiskowej jest to, że prawo to ma szeroko rozwinięte podstawy w naukach przyrodniczych, co odróżnia ten zespół norm od innych składników porządku prawnego.

- Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439) .

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.

3. Akty prawa miejscowego:

- Uchwała Nr XIX/138/2019 Rady Miejskiej z dnia 19 grudnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz.nr 54) w sprawie: Regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Reszel,

- Uchwała Nr XIX/139/2019 Rady Miejskiej z dnia 19 grudnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz.nr 34) w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,

- Uchwała Nr XIX/140/2019 Rady Miejskiej z dnia 19 grudnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz.nr 6371) w sprawie: metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu ich uiszczania,

- Uchwała Nr XIX/141/2019 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 19 grudnia 2019 (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2020 r. nr 35) roku w sprawie: określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

II. Zagadnienia ogólne

1. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Gminy obligatoryjnie przejęły obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych. Rada Miejska nie skorzystała z możliwości przejęcia powyższego obowiązku na nieruchomościach niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej czy wykorzystywanych do innych celów. Dlatego właściciele tych nieruchomości w dalszym ciągu mają obowiązek zawarcia indywidualnej umowy z uprawnionym podmiotem w zakresie odbierania odpadów komunalnych powstających wskutek prowadzenia działalności a wpisanym do rejestru działalności regulowanej, prowadzonego przez Burmistrza Reszla.

Zgodnie z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej w Reszlu z dniem 27 grudnia 2012 systemem zostały objęte nieruchomości zamieszkałe.

Odpady komunalne na terenie Gminy Reszel powstają głównie w gospodarstwach domowych, a także na terenach niezamieszkałych. Ponadto odpady powstają na terenach otwartych

min. odpady z koszy przystankowych, cmentarzy, odpady zbierane w ramach akcji” Sprzątania lasów”, czy dzikie wysypiska.

2. Sposoby postępowania z odpadami komunalnymi na terenie Gminy Reszel w 2019 roku

Na terenie gminy Reszel w prowadzonym przez Burmistrza Reszla rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców nieruchomości na koniec 2019 roku było wpisanych 7 podmiotów:

1. **Wielobranżowe Przedsiębiorstwo Komunalne** Spółka z o. o., ul. 1 Maja 6; 11-440 Reszel
2. **WIKOM** Wodociągi i Oczyszczanie Miasta Spółka z o. o., ul. Wojska Polskiego 40; 11-430 Korsze
3. **Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej "KOMUNALNIK"** Spółka z o. o., ul. Budowlana 1 11-400 Kętrzyn
4. **REMONDIS Mrągowo** Spółka z o. o., ul. Lubelska 5; 11-700 Mrągowo
5. **REMONDIS Olsztyn** Spółka z o. o. Sp. K, ul. Partyzantów 3; 10-522 Olsztyn
6. **KOMA** Sp. z o. o. Sp. k., ul. Sikorskiego 19 C; 19-300 Ełk
7. **Zakład Usług Komunalnych Piotr Lubowidzki**, ul. Młodkowskiego 2 A; 11-700 Mrągowo

W okresie od 01.01.2019 roku do 31.12.2019 zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, odbiór i zagospodarowanie odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowany był przez podmiot - **Wielobranżowe Przedsiębiorstwo Komunalne** Sp. z o. o. w Reszlu, z którym podpisano umowę.

Pozostałe przedsiębiorstwa wpisane do rejestru działalności regulowanej nie przystąpiły do przetargu.

W miesiącach: marzec, kwiecień, maj, czerwiec, sierpień, wrzesień, listopad 2019 r. zostały przeprowadzone akcje zbiórki odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych opon, odpadów biodegradowalnych zielonych.

Odpady od właścicieli nieruchomości odbierane są z następującą częstotliwością i w następujący sposób:

Odpady zmieszane w zabudowie jednorodzinnej	2 razy w miesiącu
Odpady zmieszane w zabudowie wielorodzinnej	4 razy w miesiącu
Odpady selektywne	2 razy w miesiącu
Odpady wielkogabarytowe	4 razy do roku
Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	4 razy do roku

3. Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych

Zgodnie z art. 3 ust.6 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz. 1439) na terenie Gminy Reszel w Reszlu przy **ul. Warmińskiej 18** został utworzony Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, do którego

mieszkańcy mogą dostarczyć odpady tj.: przeterminowane leki i chemikalia, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużyte baterie i akumulatory, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte opony, oraz odpady budowlano-remontowe, papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne.

III. Liczba właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

a) nieruchomości zamieszkałe

Na mocy uchwały Nr XIX/140/2019 Rady Miejskiej z dnia 19 grudnia 2019 r. systemem gospodarki odpadami komunalnymi według stanu na dzień 31.12.2019 roku objętych zostało **1367** nieruchomości zamieszkałych.

b) nieruchomości niezamieszkałe - nie objęte systemem

Wg stanu na 31.12.2019 r. nieruchomości niezamieszkałych, a więc nie podlegających systemowi było **-135**

Wszystkie odpady z terenów niezamieszkałych odbierane są jako odpady zmieszane.

c) liczba ludności

Według stanu na 31.12.2019 r. (pobyt stały - dane ewidencji ludności) w Gminie Reszel zameldowanych jest **7247** osób w tym:

- miasto - **4381**
- teren gminy – **2866**

Pod względem ruchu naturalnego ludności od kilku lat na terenie gminy Reszel utrzymuje się tendencja spadkowa. W stosunku do roku 2018 zmniejszyła się liczba ludności o 142 osoby.

Na podstawie danych ze złożonych deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych W 2019 roku systemem objętych zostało **5472** osób. Rozbieżność w podanej liczbie mieszkańców zameldowanych w stosunku do mieszkańców zamieszkałych wynika m.in. z przebywania części osób poza stałym miejscem stałego zameldowania. W 2019 roku różnica pomiędzy liczbą osób zameldowanych a liczba osób zamieszkałych wyniosła **24,49 %**.

Działania mające na celu weryfikację danych zawartych w składanych deklaracjach prowadzone są na bieżąco. Wobec osób, które nie złożyły deklaracji wszczynane są postępowania administracyjne. Natomiast w stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy zalegają z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, prowadzone są działania windykacyjne. Upomnienia z tytułu nieuiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2019 otrzymało **622** właścicieli nieruchomości. Wobec notorycznie uchylających się od zapłaty dłużników wszczęto postępowania egzekucyjne- wystawiono **253** tytułów wykonawczych.

Tabela.1 Liczba mieszkańców objęta systemem

L.p.	Miesiące	Liczba osób objętych systemem ogółem	Z tego- ilość osób			
			Zbiórka selektywna	Zbiórka nieselektywna	Miasto	Gmina
1	I	5631	2583	3048	3421	2210
2	II	5587	2576	3011	3386	2201
3	III	5578	2577	3001	3379	2199
4	IV	5569	2602	2967	3376	2193
5	V	5574	2613	2961	3377	2197
6	VI	5560	2611	2949	3349	2211
7	VII	5548	2622	2926	3338	2210
8	VIII	5532	2612	2920	3320	2213
9	IX	5529	2627	2902	3320	2209
10	X	5488	2607	2881	3309	2179
11	XI	5478	2614	2864	3310	2168
12	XII	5472	2627	2845	3306	2166

Wykres.1

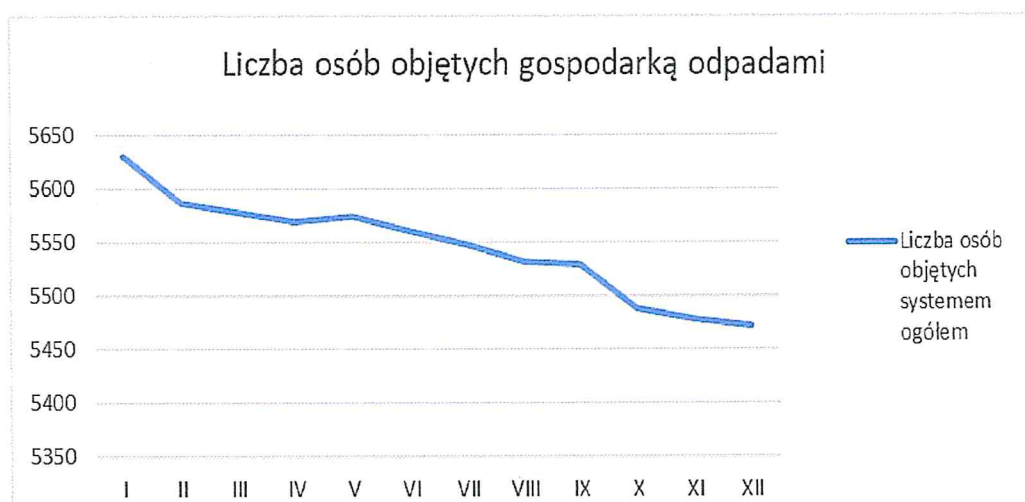


Tabela.2

Lp.	Nazwa podmiotu	Ilość podmiotów		Ilość osób	
		01.01.2019	31.12.2019	01.01.2019	31.12.2019
1.	osoby fizyczne	1240	1237	3151	3097
2.	osoby prawne z tego:	131	130	2480	2375
	Wspólnoty mieszkaniowe	90	86	1433	1363
	Spółdzielnie mieszkaniowe	9	9	823	802
	Pozostałe osoby prawne	32	35	224	210
RAZEM		1371	1367	5631	5472

IV. Ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Reszel.

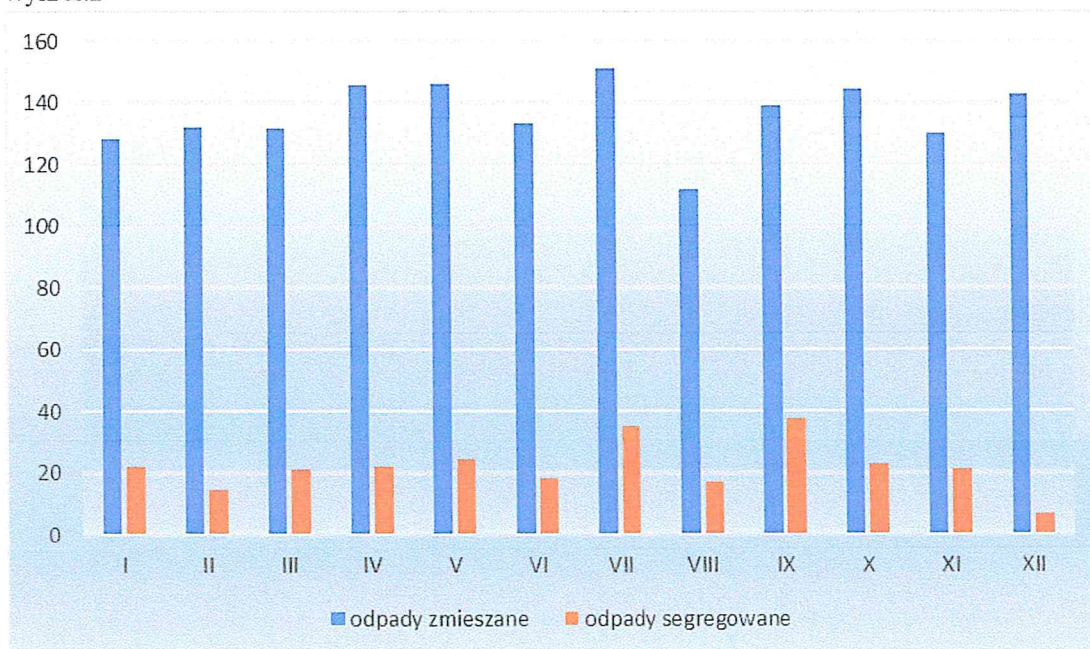
Na podstawie złożonych sprawozdań przez podmioty odbierające odpady komunalne w 2019 roku z terenu Gminy Reszel łącznie odebrano **2.610,484 Mg** odpadów zmieszanych, z tego:

- 1) odpady niesegregowane – **1938,37 Mg**, w tym:
 - a) z terenów zamieszkałych – **1635,09 Mg**
 - b) z terenów niezamieszkałych – **303,28 Mg**
- 3) odpady zbierane selektywnie- **562,114 Mg** w tym:
 - a) odpady ulegające biodegradacji – 112,65 Mg
 - b) opakowania z papieru i tektury – 53,39 Mg
 - c) opakowania z tworzyw sztucznych – 74,50 Mg
 - d) opakowania ze szkła- 303,78 Mg
 - e) opakowania z metali- 12,806 Mg
 - f) pozostałe odpady (elekt., elektron., zużyte, itp) – 4,988 Mg
- 3) odpady budowlane – **110,00 Mg**

Tabela.3 Odpady odebrane z terenów zamieszkałych

Miesiące	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	RAZEM
odpady zmieszane	128,36	131,86	131,51	145,58	146,06	133,33	150,98	111,66	138,94	144,15	129,91	142,75	1635,09
odpady segregowane	21,74	14,29	21,24	21,84	24,34	18,25	35,20	16,76	37,46	22,67	21,15	6,82	261,76
RAZEM	150,10	146,15	152,75	167,42	170,40	151,58	186,18	128,42	176,40	166,92	151,06	149,67	1896,85

Wykres.2



W dalszym ciągu obserwuje się bardzo dużą dysproporcję w ilości odpadów zbieranych selektywnie w stosunku do odpadów niesegregowanych.

Odpady zbierane selektywnie z podziałem na poszczególne frakcje zebrane w 2019 roku przedstawione zostały w wykresie nr 3.

Wykres.3



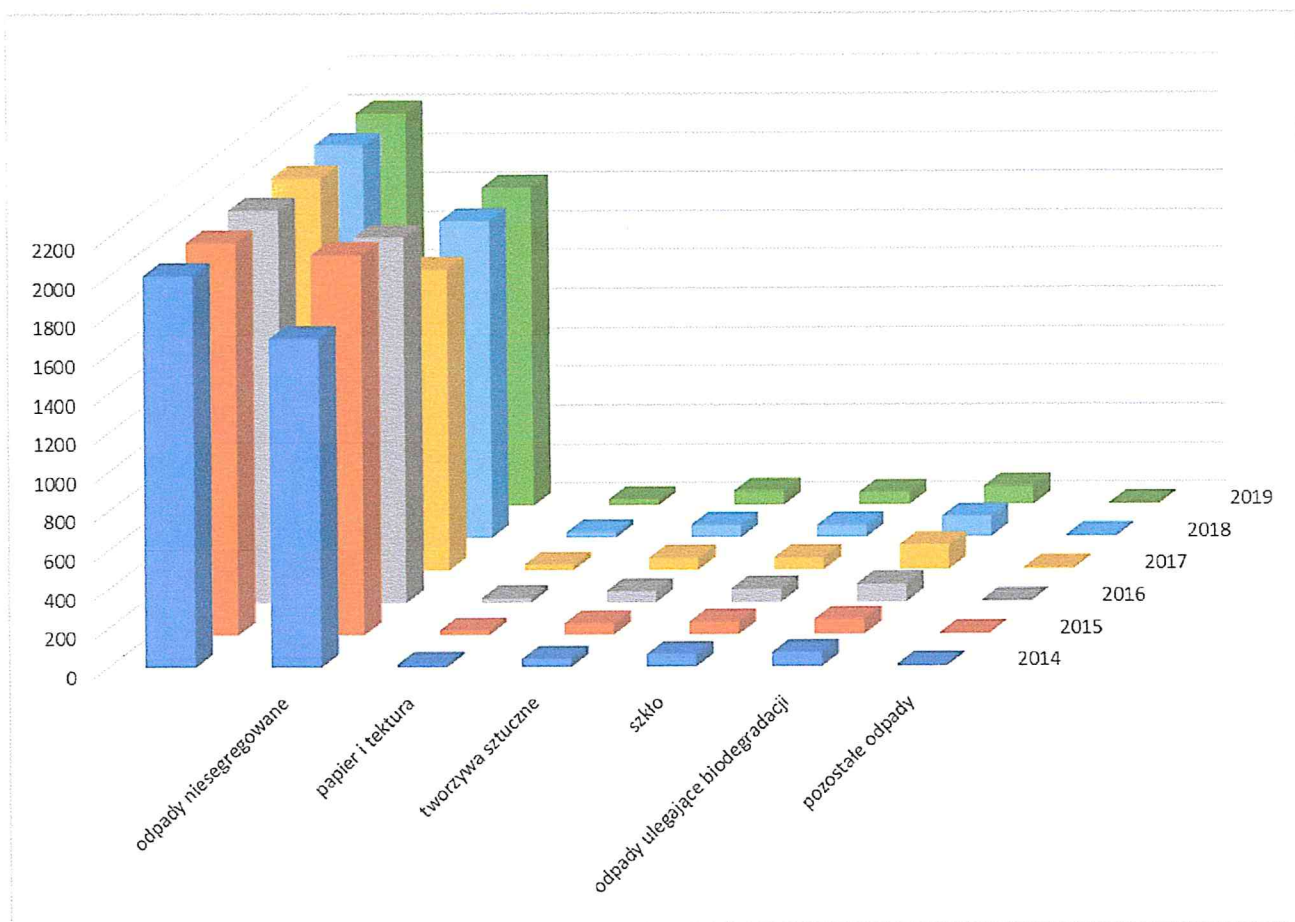
Tabela przedstawia ogólne ilości poszczególnych frakcji odpadów odebranych w latach 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019 bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych oraz

dostarczonych do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych pozostałych odpadów (np. elektryczne i elektroniczne).

Tabela.4

Rodzaj odpadów	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Razem
odpady niesegregowane	1688,07	1953,3	1877,57	1544,27	1629,36	1635,09	10327,66
papier i tektura	12,8	22,4	23,22	26,43	27,89	30,71	143,45
tworzywa sztuczne	40,99	55,5	55,77	60,07	64,33	72,36	349,02
szkło	63,57	62,8	67,36	61,47	60,46	65,05	380,71
odpady ulegające biodegradacji	72,1	75,8	91,35	125,29	104,67	93,67	562,88
pozostałe odpady	10,12	4,53	4,37	5,94	7,29	4,988	37,238
ogółem	1887,65	2174,33	2119,64	1823,47	1894	1902,068	11800,958

Wykres.4



V. Analiza kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami w Gminie Reszel w 2019 roku

Na koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w Gminie Reszel składają się następujące czynniki:

- 1) odbiór, transport, zagospodarowanie odpadów komunalnych
- 2) koszty obsługi administracyjnej systemu
- 3) koszty inwestycyjne

Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w Gminie Reszel w 2019 roku zamknęły się kwotą **1215978,14** złotych.

Zestawienie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów według faktur

1)	Niesegregowane zmieszane odpady komunalne w Mg-	1635,09 Mg
	Koszty odbioru i wywozu odpadów (koszty bezpośrednie)-	1 035 726,40 zł
2)	Odpady zbierane selektywnie w Mg-	261,76 Mg
	Koszty odbioru i wywozu odpadów (koszty bezpośrednie)-	93 849,37 zł
Razem wydatkowano		1 129 575,77 zł

Łączna kwota wydatków Gminy Reszel za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenów zamieszkałych w roku 2019 wynosiła: **1 129.575,77 zł**, średnio koszt na miesiąc wyniósł **94 131,31 zł**.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2019 roku głównym kosztem funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest koszt odbioru, odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, czyli koszt odbioru i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych odbieranych przez przedsiębiorcę od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Reszel.

2. Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W roku 2019 obowiązującą uchwałą dotyczącą stawek opłat za gospodarowanie odpadami była Uchwałą nr II/17/2018 z dnia 29 listopada 2018 w sprawie: metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu ich uiszczania.

Zgodnie z powyższym aktem prawa miejscowego wybrano metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Ustalono, że :

- 1) Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny wynosiła 16,50 zł miesięcznie.
- 2) Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosiła 11,50 zł miesięcznie.

Następnie Uchwałą nr VIII/63/2019 z dnia 24 kwietnia 2019w sprawie: metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu ich uiszczania stawka opłaty uległa zmianie i wynosiła:

- 1) Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny wynosiła 22,00 zł miesięcznie.
- 2) Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosiła 17,00 zł miesięcznie.

2.1. Wyjaśnienie potrzeb i celu podjęcia uchwały o zmianie stawek.

Zgodnie z art. 6r ust.1aa środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast zgodnie z art.6 r ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które na rzecz gminy obowiązani są ponosić właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W lipcu 2017 roku weszło w życie rozporządzenie Ministra Środowiska dotyczące szczegółowych wymagań w zakresie segregacji i odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zakłada ono zgodnie z unijnymi wymogami segregację z podziałem na pięć frakcji. Od stycznia 2019 r. ten obowiązek miał objąć wszystkie gminy jednak z uwagi na duże trudności we wdrożeniu skutecznej segregacji frakcji bio Ministerstwo Środowiska przesunęło termin wdrożenia do roku 2020. Warto w tym miejscu zwrócić uwagę na fakt, że selektywna zbiórka odpadów bio sama w sobie jest kosztowna. Z informacji pozyskanych z Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIOPK) frakcja odpadów bio jest zarówno uciążliwa w gromadzeniu, jak i w przetwarzaniu, co przedkłada się na wyższe koszty systemu.

Wzrost cen w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, w tym również wzrost tzw. opłaty marszałkowskiej spowodował, że aby pokryć koszty systemu gospodarki odpadami zmianom musiały podlegać również stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z zapisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454), Rada Gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, a także koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

3. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami od mieszkańców, opłaty i koszty wg stanu na dzień 31.12.2019 r. – zadania bieżące

Tabela.5

Wyszczególnienie	Przypis*	wpływy	należności	Zaległości (należności wymagalne)	Nadpłaty	koszty bezpośrednie	Pozostałe koszty	Koszty zadań inwestycyjnych	Koszty wynagrodzeń i pochodnych, ZFŚS, PFRON
Okres - I-XII 2019 r.									
opłata za gospodarowanie odpadami	1 290 306,20	1 167 828,17	107 868,81	130 821,20	8 343,17	1 129 575,77	24 514,02	0,00	61 888,35
Ogółem:	X	X	X	X	X	1 215 978,14			

Przypis dokonany jest na podstawie złożonych deklaracji oraz wystawionych decyzji za okres I-XII 2018 rok, Koszty stałe i bezpośrednie wg stanu na dzień 31.12.2019 rok

VI. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2019 roku

Zapisy art. 9 tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) nakładają na gminę obowiązek przeanalizowania możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych do składowania.

Dokumentem ramowym kształtującym gospodarkę odpadami komunalnymi jest Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko- Mazurskiego na lata 2016-2022 przyjęty Uchwałą Nr XXIII/523/16 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 28 grudnia 2016 roku.

Zgodnie z art. 9e ust 2 u. c. p. g. podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko- Mazurskiego na lata 2016-2022 Gmina Reszel wchodzi w skład regionu północno wschodniego

Zakłada się, że cały strumień odpadów komunalnych powinien być kierowany do RIPOK. W regionie północno-wschodnim działają następujące instalacje:

- Międzygminny Zakład Kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sękity Sp. z o. o. Bisztynek- Kolonia 14; 11-230 Bisztynek;
- Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Spytkowo 69; 11-500 Giżycko Sp. z o. o.;
- Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „KOMUNALNIK” Sp. z o.o. ul. Plac Słowiański 2; 11-400 Kętrzyn;
- Or-4 Green Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu ul. Ługańska 16; 61-308 Poznań; Instalacja do przetwarzania odpadów zielonych i innych bioodpadów; Gaudynki Gm. Orzysz

W 2019 roku komunalne odpady zmieszane przekazane zostały do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) tj. do Międzygminnego Zakładu Kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sękity Sp. z o. o. Bisztynek- Kolonia 14; 11-230 Bisztynek.

Z danych uzyskanych od podmiotu odbierającego odpady wynika, że w 2019 roku w instalacji regionalnej wszystkie zmieszane odpady komunalne pochodzące z terenu gminy Reszel skierowane zostały do przetwarzania i zagospodarowania w procesie R12- tj. wykorzystanie odpadów do procesu odzysku i recyklingu.

W wyniku mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów powstało **1658,26** Mg odpadów o kodzie 19 12 12, z których **911,58** Mg przekazano do kompostowania w procesie R3 i **746,680** Mg odpadów zostało przekazane do produkcja paliwa alternatywnego.

Odpady biodegradowalne wytworzone przez mieszkańców z terenów zamieszkałych w 2019 roku przekazane zostały do Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej "Komunalnik" Sp. z o. o. w Kętrzynie na kompostownię odpadów zielonych i innych bioodpadów w miejscowości Pudwagi.

Odpady segregowane wytworzone przez mieszkańców z terenów zamieszkałych w 2019 roku przekazane zostały do "recyklerów", gdzie poddane zostały procesowi odzysku.

Tabela.6

Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne	Kod odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
Międzygminny Zakład kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sękity Sp. z o.o. 11-230 Bisztynek Kolonia 14	20 03 01	1938,37	R12

R12 – procesy odzysku

Przekazane do instalacji zmieszane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 poddawane są procesom mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych (MBP), zgodnie z wymaganiami art. 35 ust.6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* (Dz. U. z 2020 r., poz. 797).

Tabela.7

Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu	Kod odebranych odpadów komunalnych	Masa odpadów Mg	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
Międzygminny Zakład Kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sękity Sp. z o. o. 11-230 Bisztynek Kolonia 14- kompostowanie	19 12 12	911,58	R3- kompostowanie z tego 389,25 Mg poszło do Technika Sp. z o.o. , ul. Marcelińska 92, 60-324 Poznań ; 522,33 Mg Międzygminny Zakład kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sp. z o. o. "SĘKITY" 11-230 Bisztynek Kolonia 14
„Partners” Paliwa Alternatywne w Łubiszewie ul. Przemysłowa3, 89-210 Łubiszyn 287,56 Mg , MPO Białystok- 53,87 Mg , Bioelektra Group ul. Książęca 15; 00-498 Warszawa- 162,21 Mg ; PPHU SZULECKI ŁUKASZ Tłuchówek 2e;87-605 Tłuchowo – 243,04 Mg	19 12 12	746,680	wykorzystane do produkcji paliwa alternatywnego
Razem		1658,26	

VII. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji

Zapisy art. 3b oraz 3c u. c. p. g. obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku (Dz. U. z 2017r., poz. 2412) określa poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych 1995 r.

Poziom, który musiał zostać osiągnięty w roku 2019 wynosi **40 %**.

Poziom ograniczenia masy odpadów przyjmuje się za osiągnięty, jeśli jest on równy bądź mniejszy od wartości wskazanych w w/w rozporządzeniu na dany rok.

W 2019 roku gmina Reszel osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji na poziomie **0 %**.

Tabela.8

	2012 r.	16 lipca 2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	16 lipca 2020 r.
Wymagany poziom z Rozporządzenia Ministra Środowiska (%)	75	50	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty przez Gminę Reszel	75,13	28,16	45,59	48,26	26,32	24,70	19,88	0,00	

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła w 2019 roku, określony w w/w rozporządzeniu wynosi **30 %**.

Osiągnięty przez Gminę Reszel poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w/w frakcji odpadów w 2019 roku wyniósł **90,50 %**.

Tabela.9

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Wymagany poziom z Rozporządzenia Ministra Środowiska (%)	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez Gminę Reszel	5,79	25,94	23,44	33,09	49,44	53,96	83,62	90,50	

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w 2019 roku, określony w rozporządzeniu wynosi **60 %**.

Osiągnięty przez Gminę Reszel poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w/w frakcji odpadów w 2019 roku wyniósł **100 %**.

Tabela.10

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Wymagany poziom z Rozporządzenia Ministra Środowiska (%)	30	36	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty przez Gminę Reszel	58,67	0	0	100	100	0	100	100	

Powyższe wyniki są najlepszym dowodem na to, że nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi przynosi zamierzone efekty.

VIII. Ilość nieczystości ciekłych na terenie Gminy Reszel

Na podstawie sprawozdań składanych do Gminy Reszel przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych wynika, że w roku 2019 odebrano z terenu Gminy Reszel **3414,90 m³ nieczystości ciekłych**.

IX. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Reszel w 2019 roku

W roku 2019 nie poniesiono nakładów na zadania inwestycyjne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. W kolejnych latach planowany jest zakup rębaka do odpadów zielonych.

IX. PODSUMOWANIE

Gmina Reszel osiąga określone przez Unię Europejską poziomy odzysku, recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy.

Na podstawie zebranych danych można jednoznacznie stwierdzić, że system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy funkcjonuje prawidłowo. System ten działa zgodnie z obowiązującymi przepisami i oparty jest o akty normatywne różnego szczebla.

Systemem zostały objęte nieruchomości zamieszkałe na terenie gminy, wyłączając nieruchomości niezamieszkałe (domki letniskowe, firmy, instytucje, szkoły itp.).

Gmina w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę odbierała każdą wytworzoną przez nich ilość odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób

selektywny, tj. szkła, papieru, metalu, tworzyw sztucznych, odpadów biodegradowalnych oraz wyposażała nieruchomości w worki niezbędne do gromadzenia odpadów selektywnie zbieranych.

Ponadto, dzięki funkcjonowaniu Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów, mieszkańcy Gminy Reszel mieli dodatkową możliwość oddania odpadów problemowych.

Priorytetowym przedsięwzięciem gminy Reszel w roku 2019 było usprawnienie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w głównej mierze poprzez edukację ekologiczną mieszkańców oraz edukację przeprowadzoną w placówkach oświatowych.

Wszelkie informacje dot. zmian w systemie gospodarki odpadami komunalnymi przekazywane są mieszkańcom Gminy Reszel na bieżąco za pośrednictwem strony internetowej.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017r. poz. 1289ze zmianami), nakłada na gminy szereg zadań zapewniających utrzymanie czystości i porządku, w tym m.in.:

- objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorowanie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- wprowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmującego, co najmniej następujące frakcje odpadów: papier, metal, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe oraz odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji;
- zapewnienie osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż składowanie oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania;
- prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, celem weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami.

Gmina Reszel w analizowanym roku nie tylko osiągnęła wymagane ustawowo poziomy recyklingu i ponownego przygotowania użycia papieru, tworzyw sztucznych, metali, i szkła, ale kolejny rok je przekracza. Zdecydowana większość odpadów komunalnych jest poddawana innym niż składowanie procesom przetwarzania.

Priorytetowym zadaniem Gminy Reszel na lata następne będzie dalsze uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów.

Zgodnie z art. 9tb pkt. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) podlega publicznemu udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Reszlu.