

ANALIZA FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W GMINIE RESZEL W 2017 ROKU

I. Cel opracowania analizy oraz podstawa prawna

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami na terenie gminy Reszel, sporządzony jest w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza sporządzona jest na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 oraz art. 9 t b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).

Analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarowania odpadami na terenie Gminy Reszel. Przy sporządzeniu niniejszej analizy oparto się o sprawozdania złożone przez podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, oraz inne dokumenty mające wpływ na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Reszel.

Analiza obejmuje w szczególności:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- 2) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- 4) liczbę mieszkańców Gminy Reszel wg stanu na dzień 31 grudnia 2017 r., - liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 niniejszej ustawy,
- 5) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy Reszel w 2017 roku,
- 6) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu Gminy Reszel oraz powstających z przetworzenia odpadów komunalnych pozostałości z sortowania pozostałości z mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania zbieranych z terenu gminy,

7) wnioski i rekomendacje.

II. Istniejący system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Reszel w 2017 roku.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Gminy obligatoryjnie przejęły obowiązek odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych. Rada Miejska nie skorzystała z możliwości przejęcia powyższego obowiązku na nieruchomościach niezamieszkałych, na których odpady powstają wskutek prowadzenia działalności gospodarczej, dlatego właściciele tych nieruchomości w dalszym ciągu mają obowiązek zawarcia indywidualnej umowy z uprawnionym podmiotem w zakresie odbierania odpadów komunalnych powstających wskutek prowadzenia działalności a wpisanym do rejestru działalności regulowanej, prowadzonego przez Burmistrza Reszla.

Odpady komunalne na terenie Gminy Reszel powstają w gospodarstwach domowych, a także na terenach niezamieszkałych. Ponadto odpady powstają na terenach otwartych min. odpady z koszy przystankowych, cmentarzy, odpady zbierane w ramach akcji "Sprzątania lasów", czy dzikie wysypiska.

Dokumenty strategiczne przy sporządzaniu Analizy:

- Polityka Ekologiczna Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016;
- Krajowy Plan gospodarki odpadami 2022 przyjęty uchwałą Rady Ministrów nr 88 z dnia 01 lipca 2016 roku (M. P. poz.784), który wyznacza szczegółowe kierunki i cele gospodarki odpadami komunalnymi. Plan ponadto zakładał rozwój selektywnego zbierania odpadów, budowę instalacji do odzysku, materiałowego i energetycznego oraz ograniczenie składowania odpadów wyłącznie do odpadów przetworzonych;
- Plan gospodarki odpadami dla województwa Warmińsko -Mazurskiego na lata 2016-2022 przyjęty Uchwałą Sejmiku Województwa Nr XXIII/523/16 z dnia 28 grudnia 2016 roku;
- Uchwała Sejmiku Województwa Warmińsko -Mazurskiego Nr XXII/524/2016 z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla województwa Warmińsko-Mazurskiego lata 2016-2022.

Plan gospodarki odpadami Województwa Warmińsko - Mazurskiego dotyczy odpadów wytworzonych na obszarze województwa oraz przywożonych na jego obszar, w tym odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji, odpadów opakowaniowych i odpadów niebezpiecznych.

Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi określają szczegółowo ustawy i akty wykonawcze z zakresu gospodarki odpadami:

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2018 r., poz. 21)

Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412)

Rozporządzenie określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów.

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r., w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167)

Rozporządzenie określa poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2020 r., a także sposób obliczania tych poziomów.

-Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r., w sprawie wzorów dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów(Dz. U. z 2014 r., poz. 1973)

-Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r., poz. 1923)

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 marca 2012 r., w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2012 r., poz. 299)

- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519)

Prawna ochrona środowiska wyraża się w regulacji określonych działań, podejmowanych wobec środowiska, a polegających w szczególności na: racjonalnym gospodarowaniu (pozyskiwaniu i wykorzystaniu) zasobów środowiska, czyli jego składników mających znaczenie gospodarcze lub służących do zaspokojenia potrzeb bytowych człowieka; zachowywaniu elementów środowiska w stanie pierwotnym lub możliwie najbardziej do niego zbliżonym (zapobieganie zmianom istniejącego stanu lub przywracanie naruszonego stanu pierwotnego); kształtowaniu środowiska dla uzyskania założonych walorów z punktu widzenia zaspokajania potrzeb człowieka (w tym restaurowanie i uzdrawianie zniszczonych elementów); zapobieganiu

wprowadzania zanieczyszczeń, rozumianych jako zjawiska fizyczne, stany, formy substancji i energii o charakterze, ilości czy jakości nienaturalnej dla środowiska, naruszające jego równowagę. Cechami charakterystycznymi prawa ochrony środowiska, traktowanego jako narzędzie polityki środowiskowej jest to, że prawo to ma szeroko rozwinięte podstawy w naukach przyrodniczych, co odróżnia ten zespół norm od innych składników porządku prawnego. Obejmuje rozległy obszar unormowań prawnych, wykraczających poza każdą z dotychczas ustalonych gałęzi prawa, w skład tego systemu norm wchodzi instytucje prawne wywodzące się z różnych gałęzi prawa, według niektórych poglądów wyodrębniające się w nową gałąź.

-Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz .U. z 2017 r., poz. 1289) .

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.

Akty prawa miejscowego:

- Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Reszel Uchwała Nr XXIII/171/2016 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 30 czerwca 2016 roku ze zmianami,
- Uchwała Nr XXIII/169/2016 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 30 czerwca 2016 roku, w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ze zmianami ,
- Uchwała Nr XXV/179/2016 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 8 września 2016 roku, w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości ze zmianami,
- Uchwała Nr V/31/2015 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 26 marca 2015 roku w sprawie metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu ich uiszczania,

Sposoby postępowania z odpadami komunalnymi na terenie Gminy Reszel w 2017 roku

Na terenie gminy Reszel w prowadzonym przez Burmistrza Reszla rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców nieruchomości na koniec 2017 roku było wpisanych 7 podmiotów:

1. Wielobranżowe Przedsiębiorstwo Komunalne Spółka z o. o.; 11-440 Reszel ul. 1 Maja 6
2. WIKOM Wodociągi i Oczyszczanie Miasta Spółka z o.o.; 11-430 Korsze ul. Wojska Polskiego 40
3. Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej "KOMUNALNIK" Spółka z o.o.; 11-400 Kętrzyn ul. Plac Słowiański
4. REMONDIS Mrągowo Spółka z o.o.; 11-700 Mrągowo ul. Lubelska 5
5. REMONDIS Olsztyn Spółka z o.o. Sp. K; 10-522 Olsztyn ul. Partyzantów 3
6. KOMA Sp. z o. o. Sp. k.; 19-300 Ełk ul. Sikorskiego 19 C
7. Zakład Usług Komunalnych Piotr Lubowidzki; 11-700 Mrągowo ul. Młodkowskiego 2 A

W okresie od 01.01.2017 roku do 31.12.2017 zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odbiór i zagospodarowanie odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych realizowany był przez podmiot wyłoniony w drodze przetargu - Wielobranżowe Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o. o. w Reszlu z którym podpisano umowę. Pozostałe przedsiębiorstwa wpisane do rejestru działalności regulowanej nie przystąpiły do przetargu.

W 2017 roku obowiązywały 2 umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. W obu przypadkach przedsiębiorca wyłoniony został w drodze przetargu nieograniczonego.:

- 1) do 28.02.2017 – umowa zawarta w dniu 29.12.2016r. z Wielobranżowym Przedsiębiorstwem Komunalnym Sp. z o. o.(aneks do umowy)
- 2) od 01.03.2017 - umowa zawarta w dniu 28.02.2017 r. z Wielobranżowym Przedsiębiorstwem Komunalnym Sp. z o. o.

W miesiącach: lipiec, wrzesień, październik i listopad 2017 r. zostały przeprowadzone akcje zbiórki odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych opon, odpadów biodegradowalnych zielonych.

III. Liczba właścicieli nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

a) nieruchomości zamieszkałe

Na mocy uchwały Nr V/31/2015 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 26 marca 2015 roku systemem gospodarki odpadami komunalnymi według stanu na dzień 01.01.2017 roku objętych zostało 1388 nieruchomości zamieszkałych.

b) nieruchomości niezamieszkałe - nie objęte systemem

Wg stanu na 01.01.2017 r. nieruchomość niezamieszkałych a więc nie podlegających systemowi było -126

Ilość zawartych umów z podmiotami nie objętymi systemem - 125 (stan na 31.12.2017 r.). Powstała różnica wynika z rozwiązania umowy z przedsiębiorcą, który zakończył swoją działalność.

Wszystkie odpady z terenów niezamieszkałych odbierane są jako odpady zmieszane.

c) liczba ludności

Według stanu na 31.12.2017 r. (pobyt stały - dane ewidencji ludności) w Gminie Reszel zameldowanych jest 7498 osób w tym:

- miasto - 4556
- teren gminy - 2942

Na podstawie danych ze złożonych deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych systemem objętych zostało 5682 osób.

Różnica w liczbie mieszkańców zameldowanych a objętych systemem (24,22 %) wynika m.in. z przebywania części osób poza stałym miejscem zameldowania (zamieszkania).

Działania mające na celu weryfikację danych zawartych w składanych deklaracjach prowadzone są na bieżąco. Wobec osób, które nie złożyły deklaracji wszczynane są postępowania administracyjne. Natomiast w stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy zalegają z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, prowadzone są działania windykacyjne. Upomnienia z tytułu nie uiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2017 otrzymało 432 właścicieli nieruchomości. Wobec notorycznie uchylających się od zapłaty dłużników wszczęto postępowania egzekucyjne- wystawiono 258 tytułów wykonawczych.

Tabela.1 Liczba mieszkańców objęta systemem

L.p.	Miesiące	Liczba osób objętych systemem ogółem	Z tego- ilość osób			
			Zbiórka selektywna	Zbiórka nieselektywna	Miasto	Gmina
1	I	5748	2568	3180	3478	2270
2	II	5815	2664	3151	3551	2264
3	III	5815	2671	3147	3552	2266
4	IV	5804	2647	3157	3539	2265
5	V	5785	2643	3142	3522	2263
6	VI	5781	2632	3149	3515	2266
7	VII	5783	2647	3136	3511	2272
8	VIII	5901	2648	3253	3620	2281
9	IX	5874	2620	3254	3615	2259
10	X	5734	2616	3118	3484	2250
11	XI	5706	2606	3100	3484	2222
12	XII	5682	2605	3077	3469	2213

Wykres.1

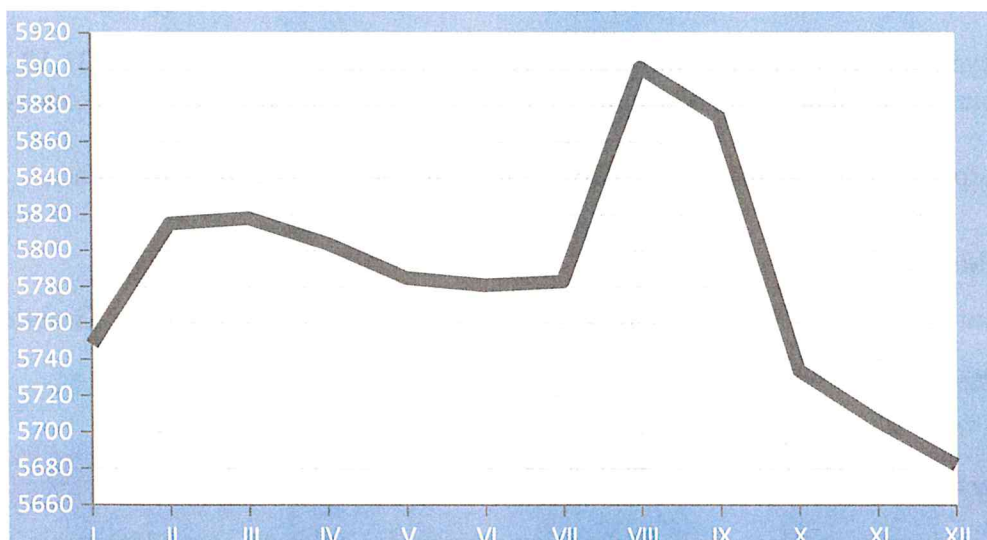


Tabela.2

Lp.	Nazwa podmiotu	Ilość podmiotów		Ilość osób	
		01.01.2017	31.12.2017	01.01.2017	31.12.2017
1.	osoby fizyczne	1246	1240	3216	3159
2.	osoby prawne z tego:	132	130	2532	2529
	Wspólnoty mieszkaniowe	88	90	1498	1448
	Spółdzielnie mieszkaniowe	9	9	783	857
	Pozostałe osoby prawne	35	32	251	224
RAZEM		1.510	1.501	5.748	5.688

IV. Ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Reszel.

Na podstawie złożonych sprawozdań przez podmioty odbierające odpady komunalne w 2017 roku z terenu Gminy Reszel łącznie odebrano **2.140,153 Mg** odpadów zmieszanych, z tego:

1) odpady niesegregowane – **1860,960 Mg**, w tym:

a) z terenów zamieszkałych – **1544,27 Mg**

b) z terenów niezamieszkałych – **316,69 Mg**

2) odpady zbierane selektywnie- **279,193 Mg** w tym:

a) odpady ulegające biodegradacji – 125,29 Mg

b) opakowania z papieru i tektury – 26,430 Mg

c) opakowania z tworzyw sztucznych – 60,065 Mg

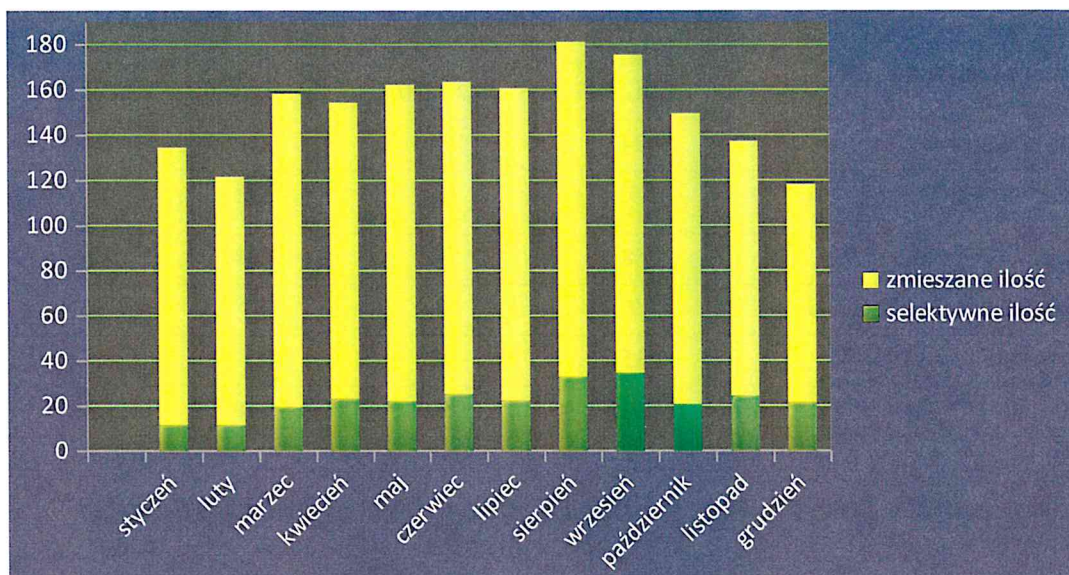
d) opakowania ze szkła- 61,465 Mg

e) pozostałe odpady (elekt., elektron., zużyte opony, itp) – 5,943 Mg

Tabela.3 Odpady odebrane z terenów zamieszkałych

Miesiące	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	RAZEM
odpady zmieszane	122,640	109,750	138,480	131,050	139,900	138,050	138,250	148,070	140,590	128,610	112,470	96,410	1544,270
odpady segregowane	11,880	11,860	19,760	23,260	22,310	25,400	22,390	33,070	34,770	20,880	24,640	21,640	271,860
RAZEM	134,520	121,610	158,240	154,310	162,310	163,450	160,640	181,140	175,360	149,490	137,110	118,050	1816,130

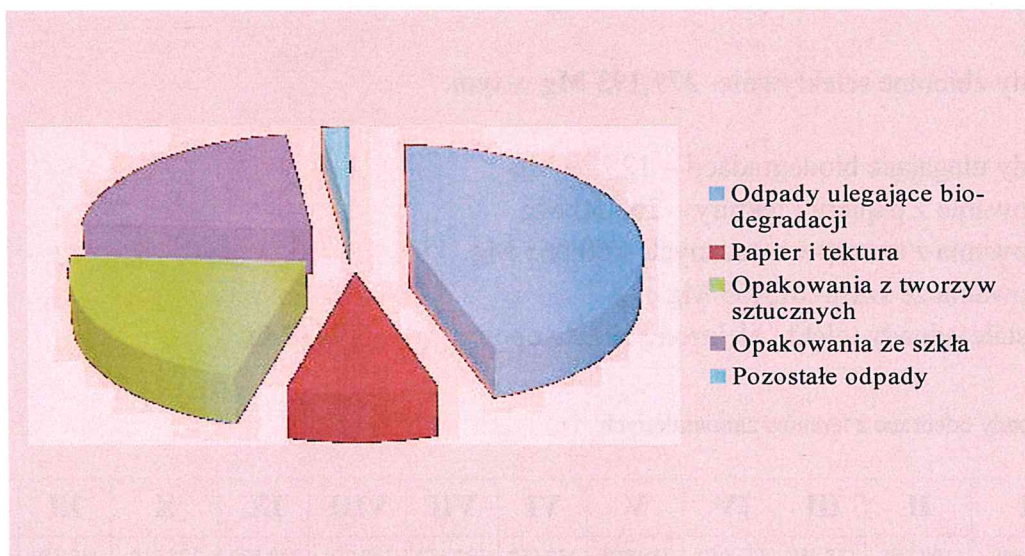
Wykres.2



W dalszym ciągu obserwuje się bardzo dużą dysproporcję w ilości niesegregowanych odpadów a odpadów zbieranych selektywnie.

Odpady zbierane selektywnie z podziałem na poszczególne frakcje zebrane w 2017 roku przedstawione zostały w wykresie nr 3

Wykres.3



Tabele przedstawiają ogólne ilości poszczególnych frakcji odpadów odebranych w latach 2014, 2015, 2016 i 2017 bezpośrednio od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych

jak i z terenów niezamieszkałych oraz dostarczonych do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Tabela.4

Rodzaj odpadów	2014 Mg	2015	2016	2017	Razem
odpady niesegregowane	1688,07 Mg	1953,3 Mg	1877,57 Mg	1544,27	7063,21 Mg
papier i tektura	12,8	22,4	23,22	26,43	84,85 Mg
tworzywa sztuczne	40,985	55,5	55,77	60,065	212,32 Mg
szkło	63,57	62,8	67,355	61,465	255,19 Mg
odpady ulegające biodegradacji	72,1	75,8	91,35	125,29	364,54 Mg
pozostałe odpady	10,12	4,53	4,372	5,943	24,965 Mg
ogółem	1887,645	2174,33	2119,637	1823,463	8005,075

V. Analiza kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami w Gminie Reszel w 2017 roku

Na koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w Gminie Reszel składają się następujące czynniki:

- 1) odbiór, transport, zagospodarowanie odpadów komunalnych
- 2) koszty obsługi administracyjnej systemu
- 3) koszty inwestycyjne

Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w Gminie Reszel w 2017 roku zamknęły się kwotą **784.397,20** złotych.

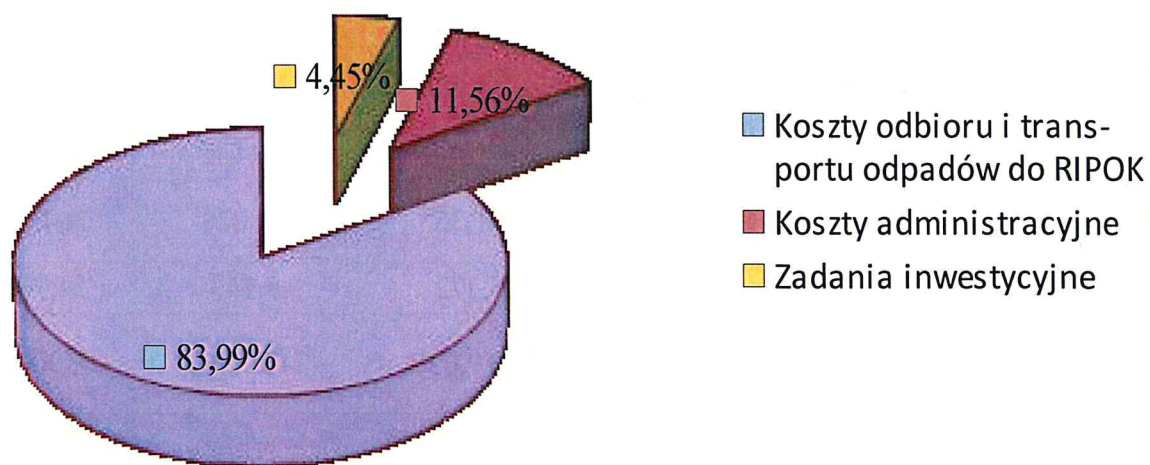
Zestawienie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów według faktur

1) Niesegregowane zmieszane odpady komunalne-	1544,27 Mg
2) Koszty odbioru i wywozu odpadów (koszty bezpośrednie)-	673.277,73 zł
3) Odpady zbierane selektywnie –	271,86 Mg
4) Koszty odbioru i wywozu odpadów (koszty bezpośrednie)-	51.004,45 zł
Razem wydatkowano	724.282,18 zł

Łączna kwota wydatków Gminy Reszel za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenów zamieszkałych w roku 2017 wynosiła: **724.282,18 zł**, średnio koszt na miesiąc wyniósł **60.356,85 zł**.

Wykres.5

Podział kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w Gminie Reszel



Według stanu na dzień 31 grudnia 2017 roku głównym kosztem funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest koszt odbioru, odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, czyli koszt odbioru i transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych odbieranych przez przedsiębiorcę od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Reszel.

2. Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalone zostały Uchwałą Nr XXXI/201/2012 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 27 grudnia 2012 r .

- 1) Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny wynosi **14,50 zł** miesięcznie za 1 osobę
- 2) Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny wynosi **9,50 zł** miesięcznie za 1 osobę

3. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami od mieszkańców

Tabela.4

Miesiąc	Przypis*	Wpływy	Zaległości	Nadpłaty
I	932 898,56	94 334,09	82 418,56	463,93
II	-4 142,50	71 629,05	3 080,85	216,00
III	626,50	74 667,35	-1 874,60	-0,45
IV	8 118,50	72 898,94	8 181,67	166,61
V	-1 203,50	73 232,17	-4 521,27	156,50
VI	2 772,50	61 934,32	6 721,17	193,00
VII	1 799,50	79 142,86	211,89	282,05
VIII	-1 173,50	62 998,64	3 669,06	402,90
IX	3 948,00	74 263,40	-2 051,00	132,84
X	295,00	73 952,26	-4 923,47	681,59
XI	-432,50	64 962,28	-1 025,90	632,74
XII	-145,00	54 505,00	552,27	2 270,32
Razem	943 361,56	858 520,36	90 439,23	5 598,03

4. Opłaty i koszty z tyt. gospodarowania odpadami wg stanu na dzień 31.12.2017 r. – zadania bieżące

Tabela 5

Miesiąc	Przypis*	Wpływy	Zaległości	Nadpłaty	koszty bezpośrednie	Pozostałe koszty	Zadania inwestycyjne	Koszty wynagrodzeń i pochodnych, ZFŚS, PFRON
stan na 31.12.2016 r.	77591,06	6317,35	77591,06	6317,35	x	x	x	x
I	855 307,50	88 016,74	4 827,50	-5 853,42	0,00	267,83	0,00	12 982,67
II	-4 142,50	71 629,05	3 080,85	216,00	52 571,85	390,62	0,00	7 144,89
III	626,50	74 667,35	-1 874,60	-0,45	47 209,53	419,27	0,00	6 787,64
IV	8 118,50	72 898,94	8 181,67	166,61	64 845,68	754,05	0,00	6 790,29
V	-1 203,50	73 232,17	-4 521,27	156,50	62 276,81	1 185,83	0,00	6 802,84
VI	2 772,50	61 934,32	6 721,17	193,00	65 976,08	1 057,89	0,00	6 679,28
VII	1 799,50	79 142,86	211,89	282,05	65 794,86	386,56	0,00	6 687,27
VIII	-1 173,50	62 998,64	3 669,06	402,90	65 266,87	5,02	0,00	6 660,49
IX	3 948,00	74 263,40	-2 051,00	132,84	71 728,75	342,10	0,00	7 057,68
X	295,00	73 952,26	-4 923,47	681,59	68 782,34	1 209,49	44 587,35	6 725,14
XI	-432,50	64 962,28	-1 025,90	632,74	60 726,19	255,12	0,00	6 707,14
XII	-145,00	54 505,00	552,27	2 270,32	99 103,22	10 336,61	65 853,51	6 233,42
Razem	943 361,56	858 520,36	90 439,23	5 598,03	724 282,18	16 610,39	110 440,86	87 258,75
Ogółem:	x	x	x	x	938 592,18			

*Przypis dokonany jest na podstawie złożonych deklaracji oraz wystawionych decyzji za okres I-XII 2017 rok, koszty stałe i bezpośrednie wg stanu na dzień 31.12.2017 rok.

5. Rozliczenie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Tabela 6

Lp	Wyszczególnienie	Kwota w zł
1.	Pozostałość z 2016 roku	110.624,76
2.	Wpływy ogółem za 2017 rok	857.121,23
	opłata za gospodarowanie odpadami	852.203,01
	odsetki od nieterminowych wpłat	1.544,03
	koszty upomnień	3.374,19
3.	Razem (poz. 1 + poz. 2)	967.745,99
4	Koszty ogółem, z tego	938.592,18
	koszty bieżące	828.151,32
	koszty majątkowe	110.440,86
5	Pozostało do wykorzystania (poz. 3 – poz. 4) z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych związanych z gospodarką odpadami w latach następnych	29.153,81

VI. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2017 roku

Dokumentem ramowym kształtującym gospodarkę odpadami komunalnymi jest Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko- Mazurskiego na lata 2016-2022 przyjęty Uchwałą Nr XXIII/523/16 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 28 grudnia 2016 roku.

Zgodnie z art. 9e ust 2 u. c. p. g. podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina Reszel przypisana jest do regionu północno wschodniego dla którego działają instalacje:

- Międzygminny Zakład Kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sp. z o. o. "SEKITY"Biszynek-Kolonia
- Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Spytkowo Sp. z o. o.
- Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „KOMUNALNIK” Sp. z o. o. w Kętrzynie
- Or-4 Green Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu (Gaudynki gm. Orzysz)

Na terenie Gminy Reszel nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów biodegradowalnych, dlatego :

- odpady zmieszane w 2017 roku przekazane zostały do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) tj. do Międzygminnego Zakładu Kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sp. z o. o. "SEKITY".

Z danych uzyskanych od podmiotu odbierającego odpady wynika, że w 2017 roku w instalacji regionalnej wszystkie zmieszane odpady komunalne pochodzące z terenu gminy Reszel skierowane zostały do przetwarzania i zagospodarowania w procesie R12- tj. wykorzystanie odpadów do procesu odzysku i recyklingu.

W wyniku mechaniczno-biologicznego przetwarzania tych odpadów powstało **380,19** Mg odpadów o kodzie 19 12 12 tj. nienadających się do dalszej obróbki unieszkodliwionych poprzez składowanie.

W roku rozliczeniowym masa odpadów ulegających biodegradacji odebranych i zebranych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru gminy przekazana do składowania (M_{OUBR}) wyniosła **206,627** Mg.

2) odpady biodegradowalne w 2017 roku przekazane zostały do Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej "Komunalnik" Sp. z o. o. w Kętrzynie – kompostownia odpadów.

3) odpady segregowane w 2017 roku przekazane zostały do "recyklerów", gdzie poddane zostały procesowi odzysku.

Tabela.7

Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne	Kod odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
Międzygminny Zakład Kompleksowego Przerobu Opadów Komunalnych Sp. z o.o. "SEKITY" 11-230 Bisztynek Kolonia 14	20 03 01	1860,960	R12

R12 – procesy odzysku

Przekazane do instalacji zmieszane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 poddawane są procesom mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych (MBP), zgodnie z wymaganiami art. 35 ust.6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. *o odpadach* (Dz. U. z 2016r., poz. 1987).

Część odpadów przekazywana została do wykorzystania jako paliwo alternatywne, pozostała część przekazana została do składowania na składowisku odpadów w miejscowości Dębnik- Worpławki.

Tabela.8

Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady po mechaniczno- biologicznym przetwarzaniu	Masa odpadów Mg
Międzygminny Zakład Kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sp. z o. o. "SEKITY" 11-230 Bisztynek Kolonia 14	902,95
NOVAGO , ul. Grzebskiego 10; 06- 500 Mława (paliwo alternatywne)	195,00
Razem	1078,47

VII. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji

Zapisy art. 3b oraz 3c u. c. p. g. obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 roku (Dz. U. z 2012r., poz. 676) określa poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych 1995 r.

Poziom ograniczenia masy odpadów przyjmuje się za osiągnięty, jeśli jest on równy bądź mniejszy od wartości wskazanych w w/w rozporządzeniu na dany rok.

Poziom, który musiał zostać osiągnięty w roku 2017 wynosi **45 %**.

W 2017 roku gmina Reszel osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji na poziomie **24,70 %**.

Tabela.9

	2012 r.	16 lipca 2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	16 lipca 2020 r.
Wymagany poziom z Rozporządzenia Ministra Środowiska (%)	75	50	50	50	45	45	40	40	35
Poziom osiągnięty przez Gminę Reszel	75,13	28,16	45,59	48,26	26,32	24,70			

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła w 2017 roku , określony w w/w rozporządzeniu wynosi **20 %**.

Osiągnięty przez Gminę Reszel poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w/w frakcji odpadów w 2017 roku wyniósł **53,96 %**.

Tabela.10

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Wymagany poziom z Rozporządzenia Ministra Środowiska (%)	10	12	14	16	18	20	30	40	50
Poziom osiągnięty przez Gminę Reszel	5,79	25,94	23,44	33,09	49,44	53,96			

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych w 2017 roku, określony w rozporządzeniu wynosi **45 %**.

Osiągnięty przez Gminę Reszel poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w/w frakcji odpadów w 2017 roku wyniósł **100 %**.

Tabela.11

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Wymagany poziom z Rozporządzenia Ministra Środowiska (%)	30	36	38	40	42	45	50	60	70
Poziom osiągnięty przez Gminę Reszel	58,67	0	0	100	100	0			

Powyższe wyniki są najlepszym dowodem na to, że nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi przynosi zamierzone efekty.

VIII. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Reszel w 2017 roku

Potrzeby inwestycyjne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy wynikają głównie z konieczności poprawy estetyki bądź kompleksowego zagospodarowania terenów, na których posadowione są pojemniki do gniazdowej zbiórki odpadów komunalnych tj. budowę kolejnych wiat śmietnikowych, poprawę dostępności do gniazd dla mieszkańców oraz utwardzenie nawierzchni w miejscach posadowienia pojemników, gdy nie ma możliwości posadowienia wiaty. Gmina Reszel w 2017 roku w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 prowadzonego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przystąpiła o dofinansowanie przedsięwzięcia pn. "Budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla Gminy Barciany, Miasta i Gminy Bisztynek, Gminy Kętrzyn, Miasta Kętrzyn i Gminy Reszel"

Wyposażenie mieszkańców w pojemniki do segregacji.

W ramach systemu mieszkańcy we własnym zakresie wyposażają się w pojemniki do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych. Worki do odpadów selektywnie zbieranych dostarczane są nieodpłatnie w ramach zawartej umowy.

W 2017 roku łącznie wydano 12900 sztuk worków z podziałem na:

- zielone – 3540 szt.
- żółte – 5681 szt.
- niebieskie – 1400 szt.
- brązowe – 2279 szt.

Z uwagi na zużycie eksploatacyjne pojemników do selektywnej zbiórki odpadów niezbędna jest sukcesywna ich wymiana , a więc zakup kolejnych pojemników .

W roku 2017 poniesione nakłady na zadania inwestycyjne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi dotyczyły:

Tabela 12.

Lp.	Nazwa zadania	Koszty w zł
1	Budowa gniazd do selektywnej zbiórki odpadów na terenie miasta Reszel w rejonach ulic: Szkolna, Kolejowa, Słowiańska oraz na terenie gminy Reszel w msc. Robawy i Lipowa Góra	110.440,86
	Zakup pojemników do selektywnej zbiórki odpadów oraz oznaczeń na pojemniki	9.114,65
	Razem	119.555,51

W roku 2018 planuje się realizację kolejnych zadań inwestycyjne

Tabela 13.

Lp.	Nazwa zadania	Koszty w zł
1	Budowa gniazda do selektywnej zbiórki odpadów na terenie miasta Reszel w rejonach ulicy: Łukasińskiego	40.000,00
	Razem	40.000,00

IX. WNIOSKI Z PRZEPROWADZONEJ ANALIZY I REKOMENDACJE W CELU WERYFIKACJI MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH W ZAKRESIE ZINTEGROWANEGO SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI NA TERENIE GMINY RESZEL

1. Gmina Reszel we właściwy sposób realizuje założenia Zintegrowanego Systemu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych , zgodnego z ustawą z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Z 2017 r., poz. 1289).
2. W zakresie gospodarowania zmieszanymi odpadami komunalnymi Gmina Reszel prowadziła Zintegrowany System Gospodarowania Odpadami Komunalnymi zgodnie z wytycznymi ujętymi w w aktualnym „Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko- Mazurskiego”.
3. W roku 2017 w ramach Zintegrowanego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi łącznie odebrano z Gminy Reszel **2.140,153 Mg** odpadów komunalnych, co w stosunku do **2.119,637 Mg** , odpadów odebranych w roku 2016 stanowi 0,97% wzrostu ilości odebranych odpadów.
4. W roku 2017 w ramach Zintegrowanego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi łącznie odebranych z Gminy Reszel zostało **1.860,960 Mg** niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 01 03, co w stosunku do **1.877,570 Mg** , odpadów odebranych w roku 2016 stanowi 0,88% spadek ilości odebranych odpadów.

Z uwagi na zużycie eksploatacyjne pojemników do selektywnej zbiórki odpadów niezbędna jest sukcesywna ich wymiana , a więc zakup kolejnych pojemników .

W roku 2017 poniesione nakłady na zadania inwestycyjne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi dotyczyły:

Tabela 12.

Lp.	Nazwa zadania	Koszty w zł
1	Budowa gniazd do selektywnej zbiórki odpadów na terenie miasta Reszel w rejonach ulic: Szkolna, Kolejowa, Słowiańska oraz na terenie gminy Reszel w msc. Robawy i Lipowa Góra	110.440,86
	Zakup pojemników do selektywnej zbiórki odpadów oraz oznaczeń na pojemniki	9.114,65
	Razem	119.555,51

W roku 2018 planuje się realizację kolejnych zadań inwestycyjne

Tabela 13.

Lp.	Nazwa zadania	Koszty w zł
1	Budowa gniazda do selektywnej zbiórki odpadów na terenie miasta Reszel w rejonach ulicy: Łukasińskiego i Warmińskiej oraz utwardzenie terenu pod pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów w msc. Leginy, Widryny, Klewno	40.000,00
	Razem	40.000,00

IX. WNIOSKI Z PRZEPROWADZONEJ ANALIZY I REKOMENDACJE W CELU WERYFIKACJI MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH W ZAKRESIE ZINTEGROWANEGO SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI NA TERENIE GMINY RESZEL

1. Gmina Reszel we właściwy sposób realizuje założenia Zintegrowanego Systemu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych , zgodnego z ustawą z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Z 2017 r., poz. 1289).
2. W zakresie gospodarowania zmieszanymi odpadami komunalnymi Gmina Reszel prowadziła Zintegrowany System Gospodarowania Odpadami Komunalnymi zgodnie z wytycznymi ujętymi w w aktualnym „Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko- Mazurskiego”.
3. W roku 2017 w ramach Zintegrowanego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi łącznie odebrano z Gminy Reszel **2.140,153 Mg** odpadów komunalnych, co w stosunku do **2.119,637 Mg** , odpadów odebranych w roku 2016 stanowi 0,97% wzrostu ilości odebranych odpadów.
4. W roku 2017 w ramach Zintegrowanego Systemu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi łącznie odebranych z Gminy Reszel zostało **1.860,960 Mg** niesegregowanych (zmieszanych)

odpadów komunalnych o kodzie 20 01 03, co w stosunku do **1.877,570 Mg**, odpadów odebranych w roku 2016 stanowi 0,88% spadek ilości odebranych odpadów.

5. Moc przerobowa do przetwarzania odpadów komunalnych pozwoliła na zagospodarowanie całego strumienia odpadów komunalnych powstałych w roku 2017 na terenie Gminy Reszel.

6. W dalszym ciągu będą prowadzone działania edukacyjno- informacyjne zachęcające mieszkańców Gminy Reszel do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w celu osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

7. Na terenie Gminy Reszel planowane jest uruchomienie kolejnych punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów, które stanowić będą uzupełnienie Zintegrowanego Systemu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych.

X. PODSUMOWANIE

System gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Reszel można uznać za prawidłowy i skuteczny. Systemem zostały objęte nieruchomości zamieszkałe.

Gmina w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę odbierała każdą wytworzoną przez nich ilość odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób selektywny, tj. szkła, papieru, metalu, tworzyw sztucznych, odpadów biodegradowalnych oraz wyposażała nieruchomości w worki niezbędne do gromadzenia odpadów selektywnie zbieranych.

Ponadto, dzięki funkcjonowaniu Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów, mieszkańcy Gminy Reszel mieli dodatkową możliwość oddania odpadów problemowych.

Priorytetowym przedsięwzięciem dla gminy w roku 2017 było usprawnienie funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w głównej mierze poprzez edukację ekologiczną mieszkańców oraz edukację przeprowadzoną w placówkach oświatowych.

Wszyscy właściciele nieruchomości bez względu na to, jaki sposób gospodarowania odpadami wybrali, podczas organizowanych "Dni Reszla" w ramach akcji „Segreguj odpady” otrzymali gadzety propagujące segregację odpadów oraz materiały w formie kolorowych ulotek „Jak segregować odpady”. Akcja miała zachęcić mieszkańców Gminy Reszel, którzy zadeklarowali brak selektywnej zbiórki odpadów do zmiany sposobu gospodarowania odpadami.

Prognozuje się, iż dzięki tego typu akcjom informacyjnym poprawie powinna ulec segregacja odpadów u źródła, która wpłynie korzystnie na gospodarkę odpadami na terenie Gminy Reszel w przyszłych latach, a tym samym pozwoli osiągnąć jak najlepsze poziomy odzysku i recyklingu odpadów.

Placówki oświatowe w roku szkolnym 2017/2018 włączyły się w akcje kształtujące pozytywne postawy dzieci i młodzieży względem środowiska naturalnego, np. poprzez promowanie selektywnej zbiórki odpadów czy powtórne wykorzystanie surowców wtórnych.

Podjęte działania miały formę szkolnych zbiórek odpadów, z których dochód przeznaczono na nagrody dla dzieci m. in.: „Selektywna zbiórka odpadów komunalnych”,

Gmina Reszel w analizowanym roku osiągnęła wymagane ustawowo poziomy recyklingu.

Zgodnie z art. 9tb pkt. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 z późn. zm.) podlega publicznemu udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Reszlu.

BURMISTRZ RESZLA

Marek Janiszewski