

ANALIZA FUNKCJONWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W GMINIE RESZEL W 2015 ROKU

I. Cel opracowania analizy oraz podstawa prawna

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) w art. 3 pkt. 2 ust. 10 i art. 9tb nakłada na Gminy obowiązek dokonywania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami, w tym:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- liczby mieszkańców, - liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 niniejszej ustawy,
- ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania zbieranych z terenu gminy.

Niniejsza analiza jest zatem wypełnieniem obowiązku wynikającym z przepisów prawa.

II. System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Reszel.

Od 1 lipca 2013 r. systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Reszel objęte zostały nieruchomości zamieszkałe. Pozostałe nieruchomości: miejsca prowadzenia działalności gospodarczej (handlowej, usługowej, produkcyjnej itp.), budynki użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola, instytucje kultury, administracja samorządowa itp.), nieruchomości wykorzystywane do celów rekreacyjnych, zobowiązane są do zawarcia umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów z przedsiębiorcą prowadzącym działalność w tym zakresie i wpisanym do rejestru działalności regulowanej, prowadzonym przez Burmistrza Reszla.

Na terenie gminy Reszel usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych świadczy Wielobranżowe Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Reszlu, które wyłonione zostało w drodze postępowania przetargowego i z którym podpisano umowę.

W rejestrze działalności regulowanej figuruje jeszcze dziewięciu przedsiębiorców świadczących usługi w tym zakresie , jednakże żadna z tych firm nie prowadzi działalności na terenie Gminy Reszel.

W roku 2015 obowiązywały 2 umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych. W obu przypadkach przedsiębiorca wyłoniony został w drodze przetargu nieograniczonego.:

- 1) do 30.06.2015 – umowa zawarta w dniu 12.06.2014r. z Wielobranżowym Przedsiębiorstwem Komunalnym Sp. z o. o.
- 2) od 01.07.2015 - umowa zawarta w dniu 12.06.2015r. z Wielobranżowym Przedsiębiorstwem Komunalnym Sp. z o. o.

III. Liczba nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

a) nieruchomości zamieszkałe

Na mocy uchwały Nr XXXI/201/2012 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 27 grudnia 2012 roku systemem gospodarki odpadami komunalnymi według stanu na dzień 01.01.2015 roku objętych zostało 1497 nieruchomości zamieszkałych.

b) nieruchomości niezamieszkałe –nie objęte systemem

Wg stanu na 1.01.2015 r. - 124

Ilość zawartych umów z podmiotami nie objętymi systemem – 123 (stan na 31.12.2015 r.)

c) liczba ludności

Według stanu na 31.12.2015r. (pobyt stały – dane ewidencji ludności) w Gminie Reszel zameldowanych jest 7.742 osób w tym:

- miasto – 4 714,
- teren gminy – 3 028.

Na podstawie danych ze złożonych deklaracji o wysokości opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych systemem objętych zostało 6003 osoby.

Różnica w podanej liczbie mieszkańców (22,46 %) wynika m in. z przebywania części osób poza miejscem stałego zameldowania.

Działania, mające na celu weryfikację danych zawartych w składanych deklaracjach prowadzone są na bieżąco. Wobec osób, które nie złożyły deklaracji wszczynane są postępowania administracyjne. Natomiast w stosunku do właścicieli nieruchomości, którzy zalegają z wnoszeniem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysyłane są upomnienia. Upomnienia z tytułu nie uiszczenia w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2015 otrzymało 451 właścicieli nieruchomości. Wobec notorycznie uchylających się od zapłaty dłużników wszczęto postępowania egzekucyjne - wystawiono 538 tytułów wykonawczych.

Tabela.1 Liczba mieszkańców objęta systemem

L.p.	Miesiące	Liczba osób objętych systemem ogółem	Z tego- ilość osób			
			Zbiórka selektywna	Zbiórka nieselektywna	Miasto	Gmina
1	I	6135	2060	3075	3750	2385
2	II	6092	3036	3056	3729	2363
3	III	6111	3041	3070	3737	2374
4	IV	6081	3010	3071	3737	2344
5	V	6090	3017	3073	3729	2361
6	VI	6065	3011	3054	3714	2351
7	VII	6212	3143	3069	3713	2499
8	VIII	5919	2957	2962	3555	2364
9	IX	5917	2959	2958	3552	2365
10	X	5882	2928	2954	3539	2343
11	XI	6014	3055	2959	3669	2345
12	XII	6003	3042	2961	3662	2341

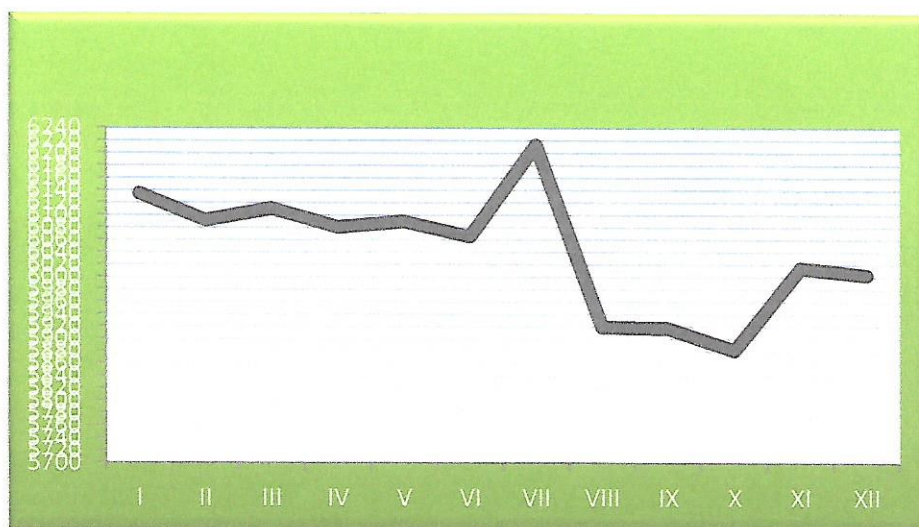


Tabela.2

Lp.	Nazwa podmiotu	Ilość podmiotów		Ilość osób	
		01.01.2015	31.12.2015	01.01.2015	31.12.2015
1.	osoby fizyczne	1.375	1.313	3.611	3.373
2.	osoby prawne z tego:	122	128	2.553	2.630
	wspólnoty mieszkaniowe	40	49	1035	1169
	Spółdzielnie mieszkaniowe	9	9	940	900
	Pozostałe osoby prawne	73	70	578	561
RAZEM		1.497	1.441	6.135	6.003

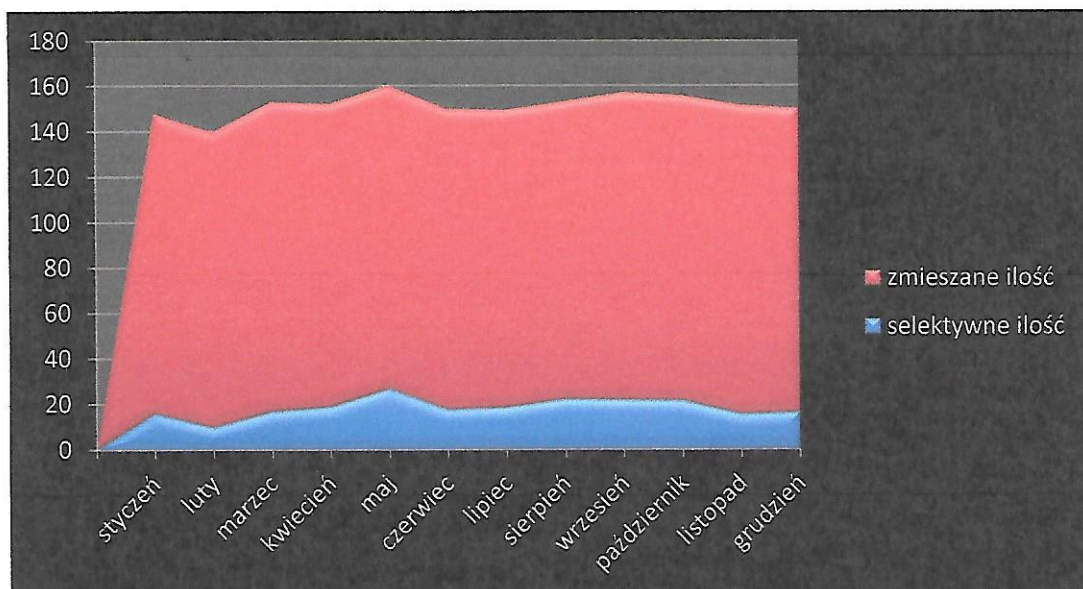
IV. Ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Reszel.

W 2015 roku z terenu Gminy Reszel łącznie odebrano **2.174,33 Mg** odpadów, z tego:

- 1) odpady niesegregowane – **1953,3 Mg**, w tym:
 - a) z terenów zamieszkałych - **1596,11 Mg**
 - b) z terenów niezamieszkałych - **357,19 Mg**
- 2) odpady zbierane selektywnie- **221,03 Mg** w tym:
 - a) odpady ulegające biodegradacji - 75,8 Mg
 - b) opakowania z papieru i tektury - 22,4 Mg
 - c) opakowania z tworzyw sztucznych - 55,5 Mg
 - d) opakowania ze szkła- 62,8 Mg
 - e) pozostałe odpady (wielkogabarytowe, elekt., elektron., itp) - 4,53 Mg

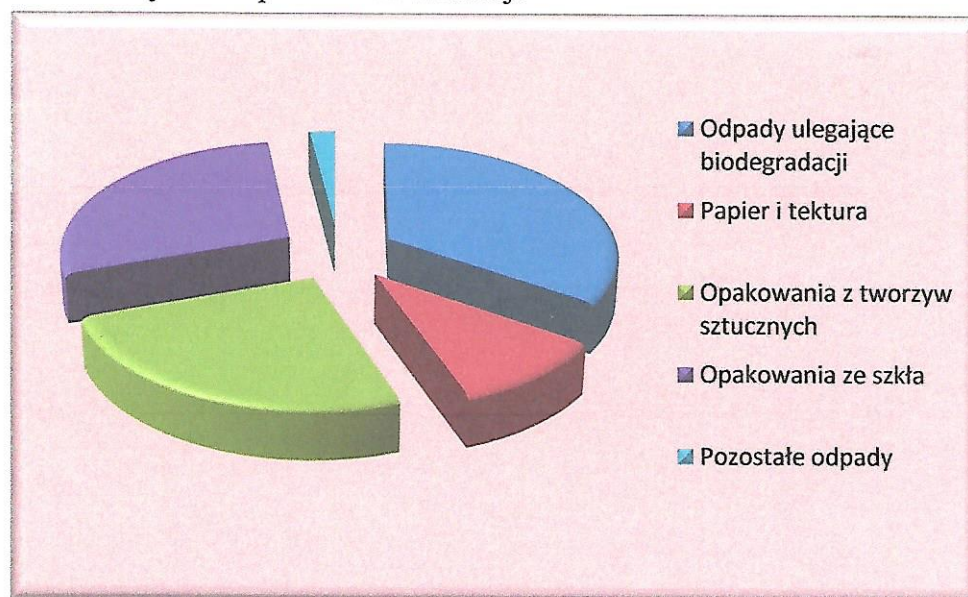
Tabela.3 Odpady odebrane z terenów zamieszkałych

Miesiące	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	RAZEM
odpady zmieszane	131,75	129,74	135,92	133,12	133,26	132,14	130,65	130,82	135,14	134,13	135,93	133,51	1596,11
odpady segregowane	15,89	9,89	16,79	18,82	26,73	17,54	18,53	22,05	21,70	21,40	15,41	16,28	221,03
RAZEM	147,64	139,63	152,71	151,94	159,99	149,68	149,18	152,87	156,84	155,53	151,34	149,79	1817,14



W dalszym ciągu obserwuje się bardzo dużą dysproporcję w ilości odpadów zbieranych selektywnie w stosunku do odpadów niesegregowanych.

Odpady zbierane selektywnie z podziałem na frakcje



Wszystkie odpady z terenów niezamieszkałych odbierane są jako odpady zmieszane.

V. Dochody i koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami w Gminie Reszel

Koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w Gminie Reszel w 2015 roku zamknęły się kwotą **783.285,13** złotych.

Zestawienie kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów według faktur

1) umowa od 01.01.2015 do 30.06.2015

1) Niesegregowane zmieszane odpady komunalne-	796,03 Mg
2) Koszty odbioru i wywozu odpadów (koszty bezpośrednie)-	334.428,12 zł
3) Odpady zbierane selektywnie –	105,66 Mg
4) Koszty odbioru i wywozu odpadów (koszty bezpośrednie)-	14.150,00 zł

Razem wydatkowano **347.927,96 zł**

2) umowa od 01.07.2015 do 31.12.2015

1) Niesegregowane zmieszane odpady komunalne-	800,18 Mg
2) Koszty odbioru i wywozu odpadów (koszty bezpośrednie)-	332.714,84 zł
3) Odpady zbierane selektywnie –	115,375 Mg
4) Koszty odbioru i wywozu odpadów (koszty bezpośrednie)-	15.325,75 zł

Razem wydatkowano **348.040,59 zł**

Łączna kwota wydatków za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenów zamieszkałych w roku 2015 wynosiła: **695.968,55 zł**

2. Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalone zostały Uchwałą Nr XXXI/201/2012 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 27 grudnia 2012 r .

- 1) Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny wynosi **14,50 zł** miesięcznie za 1 osobę
- 2) Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny wynosi **9,50 zł** miesięcznie za 1 osobę

3. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami od mieszkańców

Tabela.4

Miesiąc	Przypis	wpływy	zaległości	nadpłaty
I	936779,96	86202,80	66948,81	114,00
II	-4137,50	76004,86	1620,90	-1,60
III	-935,00	72378,50	-698,80	86,50
IV	1308,50	78136,50	-1588,10	26,10
V	-2168,00	65869,50	1907,40	-101,50
VI	-4592,00	63551,66	4343,04	0,00
VII	70,50	75879,10	4779,10	554,40
VIII	-856,00	62992,62	5376,98	457,50
IX	-1152,00	76404,38	-5995,98	186,50
X	169,50	65502,84	3319,36	6,50
XI	22,50	64938,46	2315,34	526,00
XII	-7017,50	56979,97	-6164,27	1657,61
razem	917492,96	844841,19	76163,78	3512,01

4. Opłaty i koszty z tyt. gospodarowania odpadami wg stanu na dzień 31.12.2015 r. – zadania bieżące

Tabela 5

Miesiąc	Przypis	wpływy	zaległości	nadpłaty	Koszty bezpośrednie odbioru odpadów	Koszty wynagrodz. i pochodnych od wynagrodz., ZFŚS, PFRON	Koszty usuwania nielegalnych składowisk	Pozostałe koszty
I	936779,96	86202,80	66948,81	114,00	57478,80	6209,10	0,00	1332,35
II	-4137,50	76004,86	1620,90	-1,60	55830,84	6175,28	0,00	142,85
III	-935,00	72378,50	-698,80	86,50	59351,23	6175,40	0,00	452,85
IV	1308,50	78136,50	-1588,10	26,10	58446,75	6175,06	0,00	142,85
V	-2168,00	65869,50	1907,40	-101,50	59606,88	6212,72	0,00	1545,85
VI	-4592,00	63551,66	4343,04	0,00	57863,62	6493,19	0,00	142,85
VII	70,50	75879,10	4779,10	554,40	57370,22	6493,47	0,00	305,68
VIII	-856,00	62992,62	5376,98	457,50	56739,65	6493,47	0,00	513,91
IX	-1152,00	76404,38	-5995,98	186,50	59073,84	7052,59	0,00	1159,08
X	169,50	65502,84	3319,36	6,50	58614,03	5645,53	0,00	2277,11
XI	22,50	64938,46	2315,34	526,00	57916,60	5645,53	3376,35	1006,49
XII	-7017,50	56979,97	-6164,27	1657,61	57676,09	5611,54	0,00	536,48
razem	917492,96	844841,19	76163,78	3512,01	695968,55	74381,88	3376,35	9558,35

5. Rozliczenie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Tabela 6

Lp	Wyszczególnienie	Kwota w zł
1.	Pozostałość z 2014 roku	183542,02
2.	Wpływy ogółem	846384,35
	opłata za gospodarowanie odpadami	844841,19
	odsetki od nieterminowych wpłat	986,07
	koszty upomnień	4096,10
	Nadpłaty	- 3512,01
3.	Razem (poz. 1 + poz. 2)	1029926,37
4	Koszty ogółem, z tego	968038,07
	koszty bieżące	783285,13
	koszty majątkowe	184752,94
5	Pozostało do wykorzystania (poz. 3 – poz. 4) z przeznaczeniem na realizację zadań inwestycyjnych związanych z gospodarką odpadami w latach następnych	61888,30

VI. Analiza możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania w 2015 roku

Dokumentem ramowym kształtującym gospodarkę odpadami komunalnymi jest Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko- Mazurskiego na lata 2012-2018 przyjęty Uchwałą Nr XVIII/333/12 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie uchwalenia Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko – Mazurskiego na lata 2011-2016 oraz Uchwała Nr XVIII/334/12 Sejmiku Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Warmińsko – Mazurskiego na lata 2011-2016.

Zgodnie z art. 9e ust 2 u. c. p. g. podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina Reszel przypisana jest do regionu północno wschodniego dla którego działają instalacje:

- Międzygminny Zakład Kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sp. z o.o. "SEKITY"
- Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Spytkowo Sp. z o.o.

Na terenie Gminy Reszel nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów biodegradowalnych, dlatego :

- odpady zmieszane przekazane zostały do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) tj. do Międzygminnego Zakładu Kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sp. z o.o. "SEKITY"
- odpady biodegradowalne przekazane zostały do Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej "Komunalnik" Sp. z o.o. w Kętrzynie – sortownia odpadów
- odpady segregowane przekazane zostały do recyklerów, gdzie poddane zostały procesowi odzysku

Tabela.7

Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne	Kod odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych
Międzygminny Zakład kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sp. z o.o. "SEKITY" 11-230 Bisztynek Kolonia 14	20 03 01	808,4	R12
Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Komunalnik” Sp. z o. o., Kętrzyn, Plac Słowiański 2, 11-400 Kętrzyn– Sortownia odpadów komunalnych – ul. Budowlana 1 w Kętrzynie	20 03 01	1128,2	R12
Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Spytkowo Sp. z o.o. Spytkowo 69, 11-500 Giżycko	20 03 01	16,7	R12
		1953,3	

R12 – procesy odzysku

Przekazane do instalacji zmieszane odpady komunalne o kodzie 20 03 01 poddawane są procesom mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów (MBP), zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r.

Tabela.8

Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady po mechaniczno- biologicznym przetwarzaniu	Masa odpadów Mg
Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Komunalnik” Sp. z o. o., Kętrzyn, Plac Słowiański 2, 11-400 Kętrzyn	523,72
Zakład unieszkodliwiania odpadów komunalnych Spytkowo Sp. z o. o. Spytkowo 69, 11-500 Giżycko	6,5
Międzygminny Zakład Kompleksowego Przerobu Odpadów Komunalnych Sp. z o. o. "SEKITY" 11-230 Bisztynek Kolonia 14	358,6
Razem	888,82

VII. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenie składowania ilości odpadów ulegających biodegradacji

Zapisy art. 3b oraz 3c u. c. p. g. obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 roku określa poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych 1995 r.

Poziom, który musiał zostać osiągnięty w roku 2015 wynosi 50 %. Poziom ograniczenia masy odpadów przyjmuje się za osiągnięty, jeśli jest on równy bądź mniejszy od wartości wskazanych w w/w rozporządzeniu na dany rok. W 2015 roku gmina Reszel osiągnęła poziom ograniczenia w wysokości **48,26 %**.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła w 2015 roku, określony w w/w rozporządzeniu wynosi 16 %. Osiągnięty przez Gminę Reszel poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia w/w frakcji odpadów wynosi **33,09 %**.

Powyższe wyniki są najlepszym dowodem na to, że nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi przynosi zamierzone efekty.

VIII. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Reszel

Potrzeby inwestycyjne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy wynikają głównie z konieczności poprawy estetyki bądź kompleksowego zagospodarowania

terenów, na których posadowione są pojemniki do gniazdowej zbiórki odpadów komunalnych tj. budowę kolejnych wiat śmietnikowych, poprawę dostępności do gniazd dla mieszkańców oraz utwardzenie nawierzchni w miejscach posadowienia pojemników, gdy nie ma możliwości posadowienia wiaty.

Z uwagi na zużycie eksploatacyjne pojemników do selektywnej zbiórki odpadów niezbędna jest sukcesywna ich wymiana, a więc zakup kolejnych pojemników.

W roku 2015 poniesione nakłady na zadania inwestycyjne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi dotyczyły:

Tabela 9.

Lp.	Nazwa zadania	Koszty w zł
1	Budowa 5 gniazd do selektywnej zbiórki odpadów na terenie miasta Reszel w rejonach ulic : Słowiańska, Mazurska, Kościuszki, Okręg	182 583,84
2	Dokumentacja projektowa budowy gniazd do selektywnej zbiórki odpadów w obrębie Starego Miasta Reszel	2169,10
	RAZEM	184752,94

W roku 2016 planuje się realizację kolejnych zadań

Tabela 10.

Lp.	Nazwa zadania	Koszty w zł
1	Budowa 7 gniazd do selektywnej zbiórki odpadów na terenie miasta Reszel w rejonach ulic: Szkolna, Kolejowa, Słowiańska oraz na terenie gminy Reszel w msc. Robawy i Lipowa Góra	178000,00

BURMISTRZ RESZLA

Marek Janiszewski

Sporządził
 Małgorzata Stadnik