

UZASADNIENIE I PODSUMOWANIE

wynikające z art. 42 pkt. 2 i art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

do prognozy oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Reszel

1. Uwarunkowania i opis stanu faktycznego

Uchwałą Nr LXXXVII/554/2024 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 29 lutego 2024 r. podjęto decyzję o rozpoczęciu prac nad sporządzeniem planu ogólnego gminy Reszel. Dokument ten objął swoim zakresem obszar całej gminy i stanowi realizację obowiązku opracowania planu ogólnego gminy, będącego aktem prawa miejscowego, wprowadzonego na mocy ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688, z późn. zm.).

Po uchwaleniu i wejściu w życie planu ogólnego dla gminy Reszel będzie on uwzględniany przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także stanie się podstawą prawną do wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Obecnie na obszarze gminy Reszel obowiązuje 15 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które obejmują niewiele ponad 5% całkowitej powierzchni gminy. W związku z tym plan ogólny będzie odgrywał istotną rolę przy podejmowaniu działań związanych z uchwalaniem nowych oraz ze zmianami obowiązujących planów miejscowych.

Plan ogólny określa podział obszaru gminy na obligatoryjne rozłączne strefy planistyczne oraz wskazuje gminne standardy urbanistyczne, w których określono: profil funkcjonalny każdej z wydzielonej strefy oraz wskaźniki urbanistyczne, tj.: maksymalna nadziemna intensywność zabudowy, maksymalna wysokość zabudowy, maksymalny udział powierzchni zabudowy i minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej, w zależności od potrzeb i wymagań ustawowych. Ponadto w planie ogólnym, fakultatywnie wyznaczono obszar uzupełnienia zabudowy.

Na obszarze gminy Reszel występują formy ochrony przyrody, o których mowa w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13):

- 8 pomników przyrody, na które składają się głąz narzutowy w miejscowości Łężany, buk pospolity, klony pospolite, dęby szypułkowe oraz aleja 214 drzew przy drodze wojewódzkiej nr 593,
- Otulina Rezerwatu przyrody Polder Sątopy-Samulewo. Jego charakter określa się jako faunistyczny, obejmuje ekosystemy wodne i nieleśne. Celem ochrony w rezerwacie jest zachowanie rozlewiska stanowiącego lęgowisko licznych gatunków ptaków wodno-błotnego oraz miejsce koncentracji ptaków w czasie jesiennych i wiosennych migracji,
- Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Rzeki Guber, który został wyznaczony 1 stycznia 1998 roku. Podstawą prawną jego funkcjonowania jest uchwała Nr XXXIX/837/18 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 sierpnia 2018 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Rzeki Guber (Dz. Urz. Woj.

Warmińsko-Mazurskiego z 2018 r. poz. 4157). Obszar zajmuje powierzchnię ponad 14 ha i położony jest na terenie 9 gmin. Głównym przedmiotem ochrony jest rzeka Guber, wzdłuż której znajdują się ślady bytowania bobrów,

- Obszar Chronionego Krajobrazu Jezior Legińsko-Mrągowskich, który także został ustanowiony 1 stycznia 1998 roku. Podstawą prawną jego funkcjonowania jest uchwała Nr XXXIII/727/17 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezioro Legińsko-Mrągowskich (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2018 r. poz. 415). Obszar zajmuje powierzchnię ponad 20 ha i położony jest na terenie 7 gmin. W obrębie obszaru znajduje się wiele jezior, np. Legińskie, Juksty, Sałęt, Juno, Gielądzkie, Kiersztanowskie, Dejnowo, a oprócz nich występują liczne rzeczki, strumienie oraz rowy. Obszar charakteryzuje się wysokimi walorami krajobrazowymi i przyrodniczymi z uwagi na obecność licznych kompleksów leśnych z bogatą florą i fauną. Zajmują one ok. 30% całej powierzchni,
- Korytarze ekologiczne „Warmia 1” i „Dolina Pasłęki-Puszcza Piska”. Stanowią one fragmenty Korytarza Północnego, łączącego Puszcę Augustowską, Knyszyńską i Białowieską z doliną Biebrzy, Puszcza Piską, lasami Napiwodzko-Ramuckimi i Pojezierzem Iławskim,
- Ostoje, miejsca rozrodu i regularnego przebywania ptaków objętych ochroną gatunkową: bielika, orlika krzykliwego i bociana czarnego, wokół których zostały wyznaczone strefy ochronne ustanowione decyzjami Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.

Zasoby dziedzictwa kulturowego stanowią ważny element struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Reszel. Na obszarze gminy zlokalizowane jest 150 obiektów i obszarów wpisanych do rejestru zabytków nieruchomych. Gminna Ewidencja Zabytków zawiera 531 zabytków, których 104 wpisane są do rejestru zabytków.

2. Czynności formalno-prawne postępowania

W związku z Uchwałą Nr LXXXVII/554/2024 Rady Miejskiej w Reszlu w dniu 29 lutego 2024 r. podjęto decyzję o rozpoczęciu prac nad sporządzeniem planu ogólnego gminy Reszel wykonano czynności określone w art. 13i ust. 3 pkt 1-3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 538).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, prognozę sporządzono w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Zakres i stopień szczegółowości prognozy został uzgodniony poprzez:

- uzgodnienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 30 kwietnia 2024 r., znak: WOOŚ.411.27.2024.AW,
- uzgodnienie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kętrzynie z dnia 19 kwietnia 2024 r., znak: ZNS.9022.4.2.2024.

Projekt planu ogólnego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został przesłany wraz z wnioskiem Burmistrza Reszla do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie (pismem znak: TB-PL.6720.1.2024.4 z dnia 24.04.2025 r.; pismem znak: TB-PL.6720.1.2024.7 z dnia 3.09.2025 r.; pismem znak: TB-PL.6720.1.2024.13 z dnia 5.11.2025 r.) oraz do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kętrzynie (pismem znak TB-PL.6720.1.2024.5 z dnia 24.04.2025 r.; pismem znak: TB-PL.6720.1.2024.6 z dnia 3.09.2025 r.; pismem znak TB-PL.6720.1.2024.12 z dnia 5.11.2025 r.) celem wyrażenia opinii, o której mowa w art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie przedstawił swoje stanowisko – pismem z dnia 26 maja 2025 r., znak: WOOŚ.410.38.2025.MP, pismem z dnia 2 października 2025 r., znak: WOOŚ.410.90.2025.MP oraz pismem z dnia 5 grudnia 2025 r., znak: WOOŚ.410.125.2025.MP.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kętrzynie przedstawił swoje stanowisko – pismem z dnia 22 maja 2025 r., znak: ZNS.9022.2.1.2025, pismem z dnia 30 września 2025 r., znak: ZNS.9022.2.1.2025 oraz pismem z dnia 2 grudnia 2025 r., znak: ZNS.9022.2.1.2025

Na podstawie art. 39 w związku z art. 46 pkt. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Burmistrz Reszla, ogłoszeniem z dnia 26 marca 2024 r. poinformował o wszczęciu postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji planu ogólnego gminy Reszel w ramach procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla wyżej wymienionego dokumentu planu.

3. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Projekt planu ogólnego nie wprowadza ustaleń, które w sposób istotny i negatywny oddziałują na środowisko. Prognoza nie wskazała występowania szczególnych zagrożeń ani przewidywanych znaczących oddziaływań na środowisko. Należy jednak zaznaczyć, że na obecnym etapie, przy zakresie możliwych ustaleń właściwym dla planu ogólnego, dostępne informacje dotyczące konkretnych zamierzeń inwestycyjnych są niewystarczające do pełnej i rzetelnej identyfikacji wszystkich potencjalnych oddziaływań w przyszłości. Uwzględniając zakres planu ogólnego określony w obowiązujących przepisach prawa, nie wskazuje się potrzeby wprowadzania dodatkowych, szczególnych środków mających na celu ograniczenie ewentualnych negatywnych oddziaływań.

W prognozie oddziaływania na środowisko wskazano do rozważenia rozwiązania alternatywne polegające na ograniczeniu urbanizacji wybranych terenów otwartych z uwagi na ich bliskość strategicznych obszarów o charakterze węzłów i korytarzy ekologicznych oraz obecność lasów. Rozwiązania alternatywne zostały przeanalizowane na etapie sporządzania projektu dokumentu. Zaproponowane w opracowywanym projekcie rozwiązania należy uznać za najkorzystniejsze i zgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju. Jednocześnie należy wskazać, że projekt planu ogólnego został sporządzony na bazie obowiązujących uwarunkowań i

kierunków wynikających ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Projekt planu jest wynikiem szczegółowych analiz urbanistycznych uwzględniających wnioski i rekomendacje władz gminy, instytucji oraz mieszkańców. Jednocześnie projekt planu ogólnego uwzględnia podstawowe wymogi ochrony środowiska i przyrody, zwłaszcza że niniejsza prognoza była sporządzana równoległe z ocenianym dokumentem, a modyfikacje rozwiązań minimalizujących potencjalne oddziaływania na środowisko wprowadzano na bieżąco.

4. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

W prognozie oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Reszel w toku prowadzonych analiz, stwierdzono, iż realizacja ustaleń planu skutkować będzie następującymi zjawiskami:

- Wzrost zainwestowania na przedmiotowym obszarze,
- Zmniejszenie powierzchni biologicznie czynnej,
- Wzrost uciążliwości akustycznych i pylenia w trakcie prac budowlanych,
- Zwiększenie ilości wytwarzanych odpadów komunalnych,
- Wzrost poboru wody,
- Ewentualne pogorszenie warunków akustycznych na skutek wzrostu natężenia ruchu kołowego,
- Częściowe przekształcenie krajobrazu

Przewidywane oddziaływania przeanalizowano również pod kątem obszarów Natura 2000 znajdujących się w otoczeniu gminy oraz innych terenów objętych ochroną. Ustalono, że realizacja postanowień planu nie wpłynie negatywnie na obszary chronione zlokalizowane zarówno w granicach opracowania, jak i w jego sąsiedztwie, ani też na cele i przedmiot ochrony jakichkolwiek obszarów chronionych.

5. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy

Do prognozy oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Reszel wpłynęły następujące opinie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie:

- pismo z dnia 26 maja 2025 r., znak: WOOŚ.410.38.2025.MP;
- pismo z dnia 2 października 2025 r., znak: WOOŚ.410.90.2025.MP;
- pismo z dnia 5 grudnia 2025 r., znak: WOOŚ.410.125.2025.MP.

Do prognozy oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Reszel wpłynęły następujące opinie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kętrzynie:

- pismo z dnia 22 maja 2025 r., znak: ZNS.9022.2.1.2025;
- pismo z dnia 30 września 2025 r., znak: ZNS.9022.2.1.2025;

– pismo z dnia 2 grudnia 2025 r., znak: ZNS.9022.2.1.2025.

6. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione zgłoszone uwagi i wnioski

W postępowaniu z udziałem społeczeństwa nie zgłoszono uwag ani wniosków.

7. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

Z uwagi na miejscowy zasięg i znaczną odległość obszaru planu ogólnego gminy Reszel od granic państwa wykluczono możliwość pojawienia się transgranicznego oddziaływania na środowisko zatem postępowania w tym zakresie nie przeprowadzono.

8. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

W prognozie oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Reszel ocena skutków przyjęcia omawianego dokumentu planistycznego w zakresie oddziaływania na elementy środowiska przyrodniczego odbywać się będzie w ramach prowadzonego Państwowego Monitoringu Środowiska przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska i Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska. Ocenie podlega m.in. stan powietrza atmosferycznego, ilość i jakość wód powierzchniowych i podziemnych, klimat akustyczny. Dodatkowe analizy skutków uchwalenia planu ogólnego przedstawiane będą w ramach dokumentów szczebla gminnego np. rocznych raportach o stanie gminy, prowadzonych ewidencjach. Społeczne następstwa wejścia w życie planu ogólnego będą mogły być weryfikowane w ramach konsultacji społecznych, bieżącej analizy wniosków w zakresie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ankiet.

.....
Burmistrz Reszla