

**Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej
w Białymstoku**

15-143 Białystok

ul. Pułkowa 11

NIP 5272825616

REGON 368302575

BI.RZT.0800.7.2022

Burmistrz Reszla

ul. Rynek 24

11-440 Reszel

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 zwanej dalej „*uzzwoś*”), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 5 października 2022 r., znak: TB.6324.27.2022.RGO w sprawie zaopiniowania Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych Wielobranżowego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o. o. w Reszlu na lata 2022-2025” - dalej „*Planu*”, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, wyraża opinię:

1. Realizacja wymienionych zadań na lata 2022-2025 jest zgodna z planowanymi inwestycjami w VI aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych;
2. w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 5 października 2022 r., znak: TB.6324.27.2022.RGO, Burmistrz Reszla zwrócił się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Białymstoku – dalej „Dyrektor RZGW” o zaopiniowanie załączonego przy ww. piśmie Planu w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

Dyrektor RZGW pismem z dnia 7 października 2022 r. wezwał Burmistrza Reszla do złożenia następujących wyjaśnień: tabeli (danych) obrazujących środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków wg załączonej do wezwania tabeli, przedstawienia wzrostów cen i stawek opłat w wyniku realizacji wieloletniego planu a także określenie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych dla aglomeracji Reszel.

Burmistrz Reszla pismem z dnia 7 października 2022 r. znak: TB.6324.27.2022.RGO oraz kolejno pismem z dnia 14 października 2022 r., udzielił odpowiedzi na ww. wezwanie. Wnioskodawca przekazał informacje dotyczącą wartości niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy, prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków oraz przedstawił planowane wzrosty cen i stawek opłat w wyniku realizacji wieloletniego planu, przedstawił informację w zakresie środków trwałych tj. planowanej wysokości stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu. Wnioskodawca określił planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych dla aglomeracji Reszel.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a uzwózó wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Dyrektor RZGW w Białymstoku w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 poz. 2028 ze zm.) wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych określa m. in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Aglomeracja Reszel została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, uchwałą Nr XXXIII/219/2020 Rady Miejskiej w Reszlu z dnia 10 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji Reszel (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. z 2020 r. poz. 5324). Zgodnie z ww. uchwałą aglomeracja Reszel o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM) 5455 obejmuje swym zasięgiem miasto Reszel oraz miejscowości z terenu gminy Reszel: Wólka Ryńska, Robawy, Lipowa Góra, Ramty, Święta Lipka, Pilec. Stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 99,5 %. Aglomeracja Reszel obsługiwana jest przez oczyszczalnię ścieków w Reszlu o maksymalnej przepustowości 1000 m³/d.

Aglomeracja Reszel ujęta została w projekcie VI Aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (VI AKPOŚK), zatwierdzonego przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r.

Z VI AKPOŚK wynika, iż w aglomeracji Reszel zaplanowano następujące inwestycje:

- 1) „Przebudowa i rozbudowa OŚ w Reszlu "Gmina Reszel" na działce ew. 263/1", z terminem zakończenia prac do 31.12.2023 r. Dla zadania uzyskano dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowej 5 - „Środowisko przyrodnicze i racjonalne wykorzystanie zasobów” Działania 5.2. - „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego na lata 2014 – 2020.
- 2) „Modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej w mieście Reszel ulic: Krasickiego, Dąbrowskiego, Wojska Polskiego, Łukasińskiego, Podmiejska, Słowiańska, Rynek.” W ramach zadania zaplanowano

modernizację sieci kanalizacyjnej na odcinku o długości 1,9 km, inwestycja zostanie zakończona do 31.12.2025 r.

- 3) „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej, deszczowej na terenie zabudowy jednorodzinnej miasta Reszel w obrębie ulic: Słoneczna, Kwiatowa, Uroczą, Słowiańska.” W ramach zadania zaplanowano budowę odcinka sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej o długości 0,767 km, inwestycja zostanie zakończona do 31.12.2025 r.
- 4) „Przebudowa i modernizacja przepompowni ścieków w Parku Miejskim w Reszlu”, inwestycja zostanie zakończona do 31.12.2025 r.

Z przesłanego do zaopiniowania Planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2022-2025 wynika, iż:

- przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Reszlu została zrealizowana w 2022 r.,
- wykonanie dokumentacji oraz modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej w Reszlu, w tym: ul. Krasickiego, ul. Dąbrowskiego, ul. Wojska Polskiego, ul. Łukasińskiego, ul. Podmiejska, ul. Słowiańska, ul. Rynek zostało zaplanowane na lata 2024-2025. W 2024 r. przewidziano wykonanie modernizacji ulic Krasickiego, Dąbrowskiego i Wojska Polskiego, natomiast w roku 2025 ulic: Łukasińskiego, Podmiejskiej, Słowiańskiej i Rynek. Realizacja zadania jest ściśle powiązana z pozyskaniem środków zewnętrznych,
- budowa sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej miasto Reszel ul. Słowiańska, Kwiatowa, Słoneczna, Uroczą - zadanie wskazane jest w ww. wieloletnim planie na lata 2022-2023 i jest obecnie realizowane w ramach środków własnych Gminy Reszel,
- dla projektu modernizacji przepompowni ścieków w parku miejskim opracowano koncepcję przebudowy i modernizacji będący podstawą do opracowania dokumentacji technicznej zaplanowanej na rok 2023. Realizacja modernizacji przepompowni ścieków będzie polegała na zwiększeniu jej przepustowości. Zakończenie zadania przewidziane jest na 2024 r., realizacja będzie możliwa pod warunkiem uzyskania środków zewnętrznych.

Ponadto w granicach aglomeracji Reszel zaplanowano inne zadania, nie uwzględnione w VI aKPOŚK, tj.:

- remont przepompowni ścieków w msc. Święta Lipka i w msc. Wólka Ryńska w latach 2023-2025 zostanie zrealizowane ze środków własnych,
- budowę sieci kanalizacji sanitarnej w msc. Robawy w 2023 r. Warunkiem realizacji zadania jest pozyskanie środków zewnętrznych,
- budowę sieci kanalizacji sanitarnej w msc. Wólka Ryńska w 2023 r. Warunkiem realizacji zadania jest posiadanie środków własnych oraz pozyskanie środków zewnętrznych.

Równocześnie należy zauważyć, iż ze sprawozdania z realizacji KPOŚK za 2021 r. dla aglomeracji Reszel, przesłanego w dniu 25.02.2022 r. (wersja papierowa) i 28.02.2022 r. (wersja elektroniczna) wynika, iż stopień skanalizowania dla aglomeracji Reszel wynosi ok. 99,6 %, wydajność oczyszczalni ścieków w aglomeracji wynosi 11 000 RLM (przy ilości RLM w aglomeracji 5499) oraz zostały spełnione standardy oczyszczania ścieków komunalnych.

W związku z powyższym opiniuję pozytywnie przedmiotowy wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2022-2025 w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.

Dyrektor RZGW w Białymstoku w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuję:

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie gminy Reszel. Koszty związane z inwestycjami w przypadku Wielobranżowego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o. o. w Reszlu - koszt amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwie wpływ na wysokość taryf. Dyrektor RZGW zaznacza, że Burmistrz Reszla przekazał informację w zakresie wysokości planowanych odpisów amortyzacyjnych w poszczególnych latach obowiązywania wieloletniego planu, przekazał informacji w zakresie poszczególnych środków trwałych ujętych w planie amortyzacji tj. wysokości stawki amortyzacyjnej danego środka trwałego, wysokości odpisu amortyzacyjnego danego środka trwałego, daty oddania środków trwałych do użytkowania. Z przedstawionego planu wynika, iż na lata 2022-2025 przedsiębiorstwo zaplanowało, inwestycję na kwotę ogółem 26 073 tys. zł brutto z czego z środków własnych 3 393 tys. zł brutto, Gmina Reszel 8 061,4 tys. zł brutto, środki zewnętrzne 14 618,6 tys. zł brutto.

Wielobranżowe Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o. o. w Reszlu z własnych środków zrealizuje jedynie około 10% zaplanowanych inwestycji. Zgodnie z pismem z dnia 14 października 2022 r. Burmistrz Reszla wskazał, iż w 2022 roku wzrost cen i stawek opłat wody spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie 32%, co oznacza wzrost cen wody o 1,39 zł/1m³, natomiast finalnie w 2025 roku wzrost wyniesie 41%, co oznacza wzrost cen wody o 1,78 zł/1m³, planowane ceny i stawki opłat za dostarczoną wodę w latach 2022-2025 wyniosą od 5,42 zł – 6,10 zł/1m³. Natomiast w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków w 2022 roku wzrost cen i stawek opłat odprowadzanych ścieków spowodowany realizacją nakładów z planu miałyby wynieść 18%, co oznacza wzrost cen ścieków o 1,15 zł/1m³, natomiast finalnie w 2025 roku wzrost cen ścieków spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie 25%, co oznacza wzrost o 1,53 zł/1m³, planowane ceny i stawki opłat za odprowadzane ścieki w latach 2022-2025 wyniosą od 7,33 zł – 7,71 zł/1m³. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę. Z całą pewnością natomiast można stwierdzić, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej oraz kanalizacyjnej będą miały znaczny wpływ na wysokość taryf.

Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu nie będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług.

Przedsiębiorstwo w latach 2022 -2025 pomimo znacznych nakładów na inwestycje przewiduje nieznaczny wzrost sprzedaży oraz ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Reszla.

ZASTĘPCA DYREKTORA

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Reszla, ul. Rynek 24, 11-440 Reszel
2. a/a