

URZĄD GMINY W RESZLU

ZATWIERDZAM

Załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 134/2020
Burmistrza Reszla z dnia 18 grudnia 2020 roku

**PLAN REALIZACJI
zamierzeń obronnych Gminy Reszel
na rok 2021**

OPRACOWAŁ

CZĘŚĆ OPISOWA

1. Wstęp

Zasadniczym celem przygotowań obronnych jest zapewnienie funkcjonowania administracji publicznej do przeciwdziałania zaistniałym zagrożeniom wewnętrznym i zewnętrznym państwa oraz zabezpieczenie potrzeb Sił Zbrojnych RP i ludności cywilnej w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa.

Jednym z głównych dokumentów planowania obronnego na wszystkich szczeblach zarządzania bezpieczeństwem narodowym jest planowanie operacyjne wynikające ze Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej oraz Polityczno-Strategicznej Dyrektywy Obronnej Rzeczypospolitej Polskiej.

Zadania operacyjne zawarte w planach operacyjnych funkcjonowania administracji publicznej i przedsiębiorców w czasie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny są bazą do określenia zadań realizowanych w czasie pokoju. Przedsięwzięcia są realizowane w czasie pokoju zaś przygotowywane na czas wewnętrznego i zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa.

W ramach przygotowań obronnych, jednostki samorządu terytorialnego wykonują przedsięwzięcia planistyczne, organizacyjne i sprawdzające mające za zadanie przygotować organu gminy, przedsiębiorców i obywateli do ich realizacji w sytuacji wprowadzenia określonych stanów kwalifikowanych.

W związku z powyższym, przygotowywanie ludności na wypadek wojny oraz wykonywanie innych zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony należy do wszystkich organów administracji, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych, organizacji społecznych, a także do każdego obywatela w zakresie określonym w ustawach, w tym w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej.

Burmistrz Reszla koordynuje, realizuje i kontroluje pozamilitarne przygotowania obronne w województwie poprzez coroczne planowanie i programowanie obronne oraz praktyczne działania w gminnych ćwiczeniach obronnych.

W planowaniu zadań na 2021 rok główny wysiłek będzie skupiony na finalizowaniu opracowywania, uzgadniania i zatwierdzania Planów operacyjnych funkcjonowania Gminy Reszel wraz z ich załącznikami. Ponadto, w celu maksymalnie możliwej unifikacji dokumentacji oraz procedur działania, aktywny udział Gminy Reszel w prowadzonych treningach, grach i terenowych ćwiczeniach obronnych. Jednym z celów działań realizowana będzie weryfikacja przyjętych rozwiązań. Zebrane doświadczenia zostaną poddane analizie, na podstawie których zostaną opracowane wnioski.

Kontynuowane będą czynności sprawdzające i koordynujące przygotowanie przedsiębiorstw podległych i nadzorowanych przez Burmistrza Reszla do funkcjonowania w sytuacji współczesnych zagrożeń bezpieczeństwa państwa.

2. Przedsięwzięcia obronne zrealizowane w 2020 roku.

2.1. Ocena ogólna

Zgodnie z planem zamierzeń i wytycznymi do planowania pozamilitarnych przygotowań obronnych w Gminie Reszel na 2020 rok, w związku ze wzrostem ryzyka zagrożenia wirusem SARS-CoV-2 i wprowadzeniem od marca 2020 r. stanu epidemii większość zaplanowanych przedsięwzięć realizacji zadań obronnych na 2020 r. nie odbyła się. Ograniczenia możliwości prowadzenia szkoleń, ograniczenia w kontaktach zarówno wewnątrz, jak i na zewnątrz urzędów, spowodowały brak możliwości dotrzymania pierwotnie zakładanych terminów opracowania nowych planów operacyjnego funkcjonowania. Zagrożenie wirusem SARS-CoV-2 spowodowały konieczność zmiany terminów opracowania i uzgodnień oraz zatwierdzenia Planu operacyjnego funkcjonowania Gminy Reszel, na koniec pierwszego kwartału 2021 roku.

Do zrealizowanych przedsięwzięć należy zaliczyć: sprawdzenie stanu przygotowań obronnych w podległych i nadzorowanych jednostkach w ramach prowadzonego nadzoru i kontroli oraz bieżąca realizacja zadań związanych z organizacją przedsięwzięć ochrony ludności w obliczu zagrożeń wirusem SARS-CoV-2.

W związku z zagrożeniem epidemiologicznym dotyczącym koronawirusa COVID-19, szkolenia, treningi, instruktaże z zakresu spraw obronnych zaplanowane w 2020 roku (ujęte w załączniku Nr 2 do Zarządzenia Nr 156 Burmistrza Reszla z dnia 18 grudnia 2019 roku w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w Gminie Reszel w 2020 roku) zostały odwołane.

W 2020 roku zasadniczy wysiłek skupiono na realizacji zadań związanych z organizacją przedsięwzięć ochrony ludności w obliczu zagrożeń wirusem SARS-CoV-2.

W Gminie Reszel zaktualizowano Plan akcji kurierskiej i uzgadniano z właściwymi organami administracji wojskowej i terenowymi organami Policji, w oparciu o wydane zarządzenie nr 27 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 stycznia 2020 r. w sprawie organizacji doręczania dokumentów powołania na terenie województwa warmińsko-mazurskiego oraz przystąpiono do opracowania kolejnej edycji Planu operacyjnego funkcjonowania Gminy Reszel na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa Państwa i wojny.

2.2. Stan i ocena zrealizowanych przedsięwzięć obronnych:

1) Przygotowano ale z powodu zagrożeń wirusem SARS-CoV-2 nie przeprowadzono kwalifikacji wojskowej w Gminie Reszel. Powyższe przedsięwzięcie zostało przygotowane terminowo i należyte zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

2) Uzgodniono z Wojewodą Warmińsko - Mazurskim „Plan szkolenia obronnego na 2020 rok w Gminie Reszel”.

- 3) Przyjęto do realizacji opracowany przykładowy schemat prowadzenia gry kierowniczej, treningu decyzyjnego dla organizatorów szkoleń w województwie warmińsko-mazurskim;
- 4) W ramach opracowanego Narodowego kwestionariusza pozamilitarnych przygotowań obronnych oceniono stopień realizowanych zadań obronnych w Gminie Reszel za rok 2020. Wnioski i propozycje z oceny przekazano Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie.
- 5) Opracowano i przesłano do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie zestawienia świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony, zawierające dane świadczeń w Gminie Reszel z uwzględnieniem grupowania osób, nieruchomości i rzeczy ruchomych.
- 6) Zrealizowano plan kontroli problemowych realizacji zadań obronnych w 2020 roku. Przeprowadzono kontrole w miejskim Ośrodku kultury w Reszlu . W toku kontroli sprawdzono sposób przygotowania do działania w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny oraz sposób realizacji zadań obronnych. Zadania pozamilitarnych przygotowań obronnych, ocenione w ramach kontroli problemowych, są realizowane na wysokim poziomie.
- 7) Rozpoczęto opracowanie „Planu operacyjnego funkcjonowania Gminy Reszel na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny”.
- 8) Aktualizowano dokumentację w obszarze obronnym w Urzędzie Gminy w Reszlu.

3. Planowane przedsięwzięcia obronne w roku 2021

3.1. Zamiar realizowanych zadań obronnych w Gminie Reszel.

Główny zamiar działania będzie skierowany na finalizowanie opracowywania, uzgadniania i zatwierdzania „Planu operacyjnego funkcjonowania Gminy Reszel na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny a także na rzetelnym i terminowym przygotowaniu i przeprowadzeniu oraz rozliczeniu finansowym kwalifikacji wojskowej z uwagi na kumulację roczników

W zakresie szkoleń obronnych główny nacisk zostanie położony na realizacji zaległych z 2020 roku zamierzeń szkoleniowych oraz aktywny udział. rojnych. Miernikiem przygotowania do realizacji tego kierunku szkolenia obronnego będzie udział grup zadaniowych w ćwiczeniu wojewódzkim WARMIA-2021, w ramach ćwiczenia DRAGON-21.

Planowany jest aktywny udział wskazanych struktur Gminnych w ćwiczeniach obronnych (finansowane z budżetu Wojewody), w ramach ćwiczenia wojewódzkiego WARMIA-2021, zgodnie z metodyką przygotowania i prowadzenia ćwiczeń obronnych i wytycznymi Wojewody w zakresie organizacji i przeprowadzenia ćwiczeń obronnych oraz przyjętą koncepcją ćwiczenia wojewódzkiego. Zakres udziału w ćwiczeniu wojewódzkim WARMIA-2021, wymienionych jednostek samorządu terytorialnego, zostanie określony w pierwszym kwartale 2021 roku.

W 2021 roku wzorem lat ubiegłych będzie doskonalony system stałego dyżuru dla potrzeb uruchamiania procedur związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa. Zostanie sprawdzone funkcjonowanie systemu, poprzez przeprowadzenie treningu działania stałego dyżuru z udziałem wszystkich ogniw włączonych w jego skład. Sprawdzeniu podlegać będzie przepływ informacji pomiędzy ogniwami stałego dyżuru, a także stosowanie „Zasad funkcjonowania stałego dyżuru w ramach organizowanych treningów” zgodnie z zasadami otrzymanymi od wojewody pismem znak ZK-III.653.1.11.2018 z 23 marca 2018 roku.

W obszarze świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w 2021 roku główny nacisk zostanie położony na dokonanie przeglądu aktualności wydanych decyzji administracyjnych przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast w sprawach świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony, a także realizację tej problematyki z uwzględnieniem Wytycznych Wojewody Warmińsko-Mazurskiego dla organów samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań dotyczących świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony.

3.2. Pozamilitarne przygotowania obronne w 2021 roku na terenie Gminy Reszel będą realizowane przez:

- 1) Finalizowanie prac związanych z opracowaniem, uzgodnieniem i zatwierdzeniem planu operacyjnego funkcjonowania Gminy Reszel zgodnie z wytycznymi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie sporządzenia ww. planów.
- 2) Przekazanie zadań operacyjnych wynikających z POFG podległym i nadzorowanym jednostkom oraz opracowanie kart realizacji zadań operacyjnych.
- 3) Opracowanie własnych zamierzeń pozamilitarnych przygotowań obronnych na 2021 r. z uwzględnieniem podległych jednostek organizacyjnych.
- 4) Doskonalenie obiegu informacji pomiędzy jednostkami w ramach prowadzonych treningów lub ćwiczeń obronnych.
- 5) Współudział w opracowywaniu sprawozdania z realizacji określonych zadań obronnych w 2020 roku na potrzeby NKPPO.
- 6) Prowadzenie rejestracji osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej oraz prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz współudział w organizacji i przeprowadzeniu kwalifikacji wojskowej na terenie gminy Reszel w porozumieniu ze Starostą Kętrzyńskim.
- 7) Przygotowanie kadry kierowniczej Urzędu Gminy w Reszlu i pracowników merytorycznych wchodzących w skład grupy operacyjnej do udziału w ćwiczeniach obronnych i treningach sztabowych własnych oraz organizowanych przez terenowe organy administracji wojskowej na administrowanym terenie.
- 8) Prowadzenie prac reklamacyjnych osób od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (wg. potrzeb).

9) Współudział w uzupełnieniu, aktualizacji „Bazy sił i środków oraz ich dysponentów Województwa Warmińsko-Mazurskiego” na potrzeby HNS Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

10) Udział w instruktażach prowadzonych przez W-M UW z nowymi pracownikami jednostek samorządu terytorialnego dot. zaktualizowanej bazy danych wersji oprogramowania „Bazy sił i środków oraz ich dysponentów Województwa Warmińsko-Mazurskiego” na potrzeby HNS Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

11) Uzgadnianie z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim planów szkolenia obronnego na rok 2021 oraz planów przeprowadzenia gminnych ćwiczeń obronnych (nie włączonych w system ćwiczeń powiatowych).

12) Realizowanie zadań związanych z planowaniem świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony na administrowanym terenie w tym prowadzenie postępowań administracyjnych i wydawanie decyzji w tym zakresie oraz aktualizowanie rejestrów, planów i zestawień świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony.

13) Prowadzenie kontroli realizacji zadań obronnych w jednostkach podległych i nadzorowanych zgodnie z wytycznymi, w tym sporządzenie stosownej dokumentacji pokontrolnej wraz z oceną, wnioskami i zaleceniami jednostki kontrolowanej.

14) Prowadzenie analizy i usuwanie niedociągnięć, stwierdzonych podczas kontroli problemowych, w ramach planowanych własnych zamierzeń obronnych na dany rok kalendarzowy.

15) Realizowanie zadań wynikających z rekomendacji Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie przygotowań obronnych przez organy administracji publicznej i podmioty lecznicze.

16) Prawidłowe i terminowe wydatkowanie środków finansowych przeznaczonych na realizację przedsięwzięć obronnych z rozdziału: 75212 (pozostałe wydatki obronne) i 75011 (urzędy wojewódzkie) dotowanych z budżetu Wojewody na zadania zlecone w dziedzinie obronności.

17) Doraźną aktualizację kart realizacji zadań operacyjnych stanowiących „Załącznik D” do POF G w wyniku zmian przepisów lub weryfikacji przyjętych rozwiązań.

18) Przygotowanie i włączenie kadry kierowniczej jednostek podległych i nadzorowanych do pozyskiwania wytycznych, zaleceń, instrukcji w zakresie opracowania kart realizacji zadań operacyjnych, w celu weryfikacji przyjętych przez siebie rozwiązań w celu opracowania kart realizacji zadań w POF G.

18) Przygotowanie i prowadzenie szkoleń obronnych realizowanych przez Burmistrza Reszla dla organów jednostek gminnych w zakresie organizacji i prowadzenia ćwiczeń obronnych.

19) Doskonalenie systemu stałych dyżurów oraz procedur związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa w jednostkach podległych i nadzorowanych w Gminie Reszel w ramach treningów i ćwiczeń obronnych.

20) Aktualizację regulaminów organizacyjnych Urzędu Wojewódzkiego i wydziałów na czas wojny (podstawa: zmiana zadań operacyjnych);

21) Aktualizację dokumentacji planistycznej związanych z funkcjonowaniem i przemieszczeniem Głównego Stanowiska Kierowania.

3.3. Przedsiębiorstwa wykonujące zadania obronne poprzez:

1) Planowanie własnych zamierzeń na potrzeby realizowanych zadań obronnych w 2021 roku.

2). Włączenie się jednostek w system stałych dyżurów i sprawdzenie ich działania w ramach treningów i ćwiczeń obronnych własnych i szczebla nadrzędnego.

3) Uaktualnianie danych osobowych i rzeczowych przewidzianych do zabezpieczenia do uruchomienia dystrybucji preparatów jodowych.

4) Właściwe zabezpieczenie personelu medycznego, środków, sprzętu, transportu i obiektów na potrzeby podmiotów leczniczych realizujących zadania obronne.

5) Udział w odprawach, konferencjach i szkoleniach organizowanych przez organy założycielskie lub wyższego szczebla (wojewódzkiego, krajowego) dotyczących spraw obronnych.

6) Realizowanie zadań planistycznych określonych w rekomendacjach do działań podmiotów leczniczych (szpitali) w czasie wystąpienia zdarzeń nadzwyczajnych lub w czasie wojny.

7) Sprawdzenie stanu przygotowania przedsiębiorstwa (zakładu pracy) wykonującego zadania obronne do funkcjonowania w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa w ramach prowadzonych wewnętrznych treningów i ćwiczeń obronnych.

8) Aktualizację dokumentacji planistycznej przedsiębiorstwa wykonującego zadania obronne w ramach przygotowań jednostek organizacyjnych do objęcia militaryzacją w miarę potrzeb.

9) Terminowe wykonywanie zadań zgodnie z ustalonym harmonogramem realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych.